

ACTA DA SESIÓN ORDINARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL REALIZADA O DÍA 9 DE XULLO DE 2024

PRESIDENTA:

A alcaldesa, D^a. María Dolores Pan Lesta

ASISTENTES:

D. Juan González Leirós
D. Daniel Mallo Castro
D. Ramón Boga Moscoso
D. David López Saborido
D^a María Yolanda Díaz Baldomir
D. Raúl Varela Fraguío
D. Manuel Castro Uzal

INTERVENTORA MUNICIPAL:

D^a Lucía Mata Rodríguez

SECRETARIA XERAL:

D^a Pilar María Pastor Novo

No despacho de Alcaldía do Concello de Cambre (A Coruña), sendo as nove horas do día nove de xullo do ano dous mil vinte e catro, reúnese a Xunta de Goberno Local, en primeira convocatoria, co obxecto de celebrar sesión ordinaria baixo a Presidencia da Sra. alcaldesa, D^a. María Dolores Pan Lesta, e coa asistencia dos/as Sres./as concelleiros/as D. Juan González Leirós, D. Daniel Mallo Castro, D. Ramón Boga Moscoso, D. David López Saborido, D^a María Yolanda Díaz Baldomir, D. Raúl Varela Fraguío e D. Manuel Castro Uzal.

Asiste á sesión a interventora municipal, D^a Lucía Mata Rodríguez, e actúa como secretaria a secretaria xeral do Concello, D^a Pilar María Pastor Novo, que dá fe do acto.

A Presidencia, tras comprobar nos termos expostos que se dá o quórum legalmente esixido polo artigo 133.1.b) do Regulamento orgánico municipal para a válida celebración das sesións, declara aberta a sesión, pasándose ao estudo e exame dos asuntos incluídos na orde do día da convocatoria.

1.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DO BORRADOR DA ACTA DA SESIÓN ORDINARIA DO DÍA 2 DE XULLO DE 2024

De conformidade co preceptuado nos artigos 108.2 e 133.4 do ROM, a Presidencia pregunta se existe algunha obxección ou observación á acta da sesión ordinaria celebrada en data 2 de xullo de 2024, da que se entregou copia coa convocatoria desta sesión, e non producíndose ningunha, pola Presidencia sométese a votación ordinaria a súa aprobación, sendo aprobada por unanimidade.

Á vista do resultado da votación, declárase aprobada a acta da sesión ordinaria realizada en data 2 de xullo de 2024.

2.- BOLETÍNS E CORRESPONDENCIA

De orde da Presidencia, a secretaria xeral dá conta aos asistentes á Xunta de Goberno Local das seguintes publicacións:

- Consellería do Medio Rural, Orde de 27 de xuño de 2024, pola que se modifica a Orde de 11 de decembro de 2023, pola que se regula o Plan de rehabilitación de camiños de zonas de concentración ou reestruturación parcelaria 2023-2024 de mellora de camiños municipais de zonas de concentración ou reestruturación parcelaria finalizadas, cofinanciado co Fondo Europeo Agrícola de Desenvolvemento Rural (Feader), ao abeiro do Plan de desenvolvemento rural de Galicia 2014-2020 (código de procedemento MR101L). DOG núm 128, do 03-07-2024.

- Consellería de Política Social e Igualdade, Orde de 21 de xuño de 2024, pola que se establecen as bases reguladoras para a concesión de axudas a fin de realizar actuacións de rehabilitación e/ou equipamento de edificacións para vivendas dos concellos de Galicia destinadas á atención a persoas sen fogar para o período 2024-2025, no marco do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, financiado pola Unión Europea, NextGenerationEU, e se efectúa a súa convocatoria para o período 2024-2025 (código de procedemento BS623E). DOG núm 128, do 03-07-2024.
- Ministerio de Economía, Comercio e Empresa, Resolución de 4 de xullo de 2024, da Secretaría Xeral do Tesouro e Financiamento Internacional, pola que se actualiza o Anexo 1 incluído na Resolución de 4 de xullo de 2017, da Secretaría Xeral do Tesouro e Política Financeira, pola que se define o principio de prudencia financeira aplicable ás operacións de endebedamento e derivados das comunidades autónomas e entidades locais. BOE núm.162, do 05-07-2024.
- Deputación provincial da Coruña, extracto da Resolución número 27442, de 28 de xuño de 2024, da Presidencia, pola que se convoca o programa de subvencións dirixido a concellos de menos de 50.000 habitantes da provincia da Coruña para a realización de actividades de promoción económica durante o ano 2024. BOP núm. 129, do 05-07-2024.
- Ministerio de Facenda, Resolución de 3 de xullo de 2024, da Secretaría General de Financiación Autónoma e Local, pola que se establecen instrucións relativas ao calendario de aplicación dos procedementos para financiar a cancelación de obrigas pendentes de pagamento a provedores de determinadas entidades locais previstos no Acordo da Comisión Delegada do Goberno para Asuntos Económicos de 24 de xuño de 2024, así como diversos aspectos relacionados co contido dos planes de axuste e a súa posible revisión no ámbito dos citados procedementos. BOE núm. 164, do 08-07-2024.
- Consellería de Política Social e Igualdade, Orde de 27 de xuño de 2024, pola que se establecen as bases reguladoras para a concesión de subvencións ás entidades locais da Comunidade Autónoma de Galicia para a prestación de servizos no marco da Rede galega de atención temprana nos anos 2024 e 2026, cofinanciada pola Unión Europea no marco do Programa FSE + Galicia 2021-2027, e se convocan (código de procedemento BS700A). DOG núm 132, do 09-07-2024.

3.- INFORME DAS RESOLUCIÓNS DITADAS POLA ALCALDÍA E CONCELLERÍAS DELEGADAS DE ÁREA DENDE A ANTERIOR XUNTA DE GOBERNO LOCAL

A Presidencia dá conta á Xunta de Goberno Local das resolucións ditadas pola Alcaldía e concellerías delegadas de área dende o día 28 de xuño ao día 4 de xullo de 2024, que comezan coa resolución da Alcaldía núm. 796/2024 e rematan coa resolución do concelleiro delegado da Área de Urbanismo, Obras, Servizos, Transportes e Medio Ambiente núm. 821/2024, segundo se relacionan a continuación:

Nº decreto	Data sinatura	Asunto
796/2024	28-06-2024	Conceder, con efectos de data 25 de abril de 2024, o dereito de uso privativo da urna perimetral sinalada ao número 173, letra D, no cemiterio municipal de Cambre, co fin de inhumar o cadáver de JFLV, falecido o día 24 de abril de 2024. Solicitante: CCL
797/2024	28-06-2024	Participar no Plan provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (Plan único de concellos) "POS + ADICIONAL 2/2024" da Deputación Provincial da Coruña, cuxas Bases se coñecen e aceptan na súa totalidade, confirmando a aplicación da achega provincial

		asignada para o financiamento dos investimentos financeiramente sostibles que xa tiña incluídos no Plan Complementario ao POS+ 2024, cunha achega provincial asignada ao concello no POS + Adicional 2/2024 1.169.029,59€, achega provincial aplicada na 1ª fase do POS + Adicional 2/2024 466.471,46 € e achega provincial pendente para a 2ª fase do POS+ Adicional 2/2024 702.558,13€
798/2024	28-06-2024	Aprobar a nómina mensual do mes de xuño do 2024 por un importe total retribucións brutas 386.867,71 euros
799/2024	28-06-2024	Convocatoria da sesión ordinaria da Xunta de Goberno Local do día 2 de xullo de 2024
800/2024	28-06-2024	Aprobar as despesas correspondentes ás achegas do concello pola Seguridade Social do mes maio de 2024, así coma tamén autorizar, dispor e recoñecer as obrigas correspondentes aos anteditos gastos e o seu pagamento por importe de 67.771,97 €. Aprobar a proposta de mandamento de pago, así coma o seu pagamento, das cotas dos traballadores á Seguridade Social correspondentes ao mes de maio de 2024 por importe de 19.832,16 euros
801/2024	01-07-2024	Aprobar a lista definitiva de admitidos/excluídos no concurso-oposición para a elaboración de relación de candidatos para nomeamentos de técnicos de administración xeral interinos
802/2024	01-07-2024	Conceder a axuda económica de emerxencia social para alimentación básica e hixiene persoal, consistente en ata 6 vales nominativos A anuais por importe de 100 euros cada un deles, por tratarse dunha unidade familiar de 3 membros, durante o tempo restante ata cumprirse o máximo de 18 meses establecido na ordenanza reguladora. Solicitante: RAM
803/2024	02-07-2024	Arquivar o expediente ao terse constatado que os interesados executaron a demolición parcial do cerramento realizado na finca sita en Meixigo San Lourenzo ordenada por resolución do concelleiro delegado da Área de Urbanismo e Obras do día 13 de xaneiro de 2022
804/2024	02-07-2024	Iniciar expediente de orde de execución a HTV, SFP, LFP e ALFP para a roza da finca sita no lugar Cecebre, que invaden a vía pública e afectan a infraestruturas eléctricas e de telecomunicacións, de acordo co disposto polos arts. 135 e 136 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro do solo de Galicia e 19 da Ordenanza municipal de limpeza viaria
805/2024	02-07-2024	Iniciar expediente de orde de execución a JMVB e CERR para a poda das árbores existentes na finca sita en Cambre, que invaden a vía pública e afectan a infraestruturas eléctricas e de telecomunicacións, de acordo co disposto polos arts. 135 e 136 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro do solo de Galicia e 19 da Ordenanza municipal de limpeza viaria
806/2024	02-07-2024	Declarar a caducidade do expediente ao ter transcorrido o prazo máximo para resolvelo sen que se tivera notificado ao interesado resolución expresa, de acordo co establecido nos artigos 152.5 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro do solo de Galicia e 25 da Lei 39/2015, do 1 de outubro do procedemento administrativo común das administracións públicas. Iniciar expediente de orde de execución a DO para que limpe a maleza existente na finca sita en Pravio, Cambre, e á retirada do invernadoiro que se atopa no interior en estado de abandono, de acordo co disposto polos arts. 135 e 136 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro do solo de Galicia, que obrigan aos propietarios de terreos, construcións, edificios e instalacións a conservalos nas condicións de seguridade, salubridade, accesibilidade universal e

		ornato legalmente esixibles
807/2024	02-07-2024	Considerar desistida BRL da solicitude da axuda económica de emerxencia social para gastos derivados da divenda habitual establecida no artigo 7 da Ordenanza reguladora, concretamente para recibo de luz solicitada con data 17/01/2024 por non achegar a documentación requirida no prazo establecido, e declarar, polo tanto, o arquivo do procedemento
808/2024	02-07-2024	Considerar desistido LEL da solicitude da axuda económica de emerxencia social para gastos derivados da divenda habitual establecida no artigo 7 da Ordenanza reguladora, concretamente para recibo de alugueiro solicitada con data 19/12/2023 por non achegar a documentación requirida no prazo establecido, e declarar, polo tanto, o arquivo do procedemento
809/2024	02-07-2024	Suspender inmediatamente os vertidos de augas residuais provenientes da parcela sita en Brexo, de acordo co disposto nos artigos 40 e 41 da Lei 1/1995, do 2 de xaneiro de protección ambiental de Galicia. Iniciar expediente de orde de execución a JLC e JSG para a corrección do vertido denunciado, de acordo co disposto polos arts. 135 e 136 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro do solo de Galicia, que obrigan aos propietarios de terreos, construcións, edificios e instalacións a conservalos nas condicións de seguridade, salubridade, accesibilidade universal e ornato legalmente esixibles
810/2024	02-07-2024	Incoar expediente de reposición da legalidade urbanística a JLC e JSG co obxecto de determinar a compatibilidade co ordenamento urbanístico vixente das obras realizadas na parcela sita en Brexo, consistentes nunha construción auxiliar, de conformidade co disposto polo artigo 153 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro do Solo de Galicia
811/2024	02-07-2024	Incoar expediente de reposición da legalidade urbanística aos herdeiros de MHF co obxecto de determinar a compatibilidade co ordenamento urbanístico vixente das obras realizadas en Sigrás consistentes na construción dun cerramento sen título habilitante, de conformidade co disposto polo artigo 153 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro do Solo de Galicia
812/2024	02-07-2024	Nomear a MBN auxiliar administrativa interina encadrada na escala de administración xeral, subescala auxiliar, pertencente ao subgrupo de clasificación profesional C2 e adscrita a Secretaría, de conformidade co art. 23.2b) da Lei 2/2015 do emprego público de Galicia
813/2024	03-07-2024	Conceder a tarxeta de estacionamento para persoas con discapacidade que pola súa discapacidade se lle recoñece ter dificultades graves de mobilidade que lle dificultan a utilización de transportes colectivos. Solicitante: JLSR
814/2024	02-07-2024	Expedientes sancionadores de tráfico
815/2024	02-07-2024	Levantar o reparo suspensivo formulado pola Intervención municipal no informe de intervención LMR tendo en conta o informe emitido pola responsable da Axencia de Desenvolvemento Local con data 28 de xuño de 2024). Aprobar as facturas por importe de 975,00 euros
816/2024	03-07-2024	Iniciar expediente de orde de execución a UFD DE, S.A. para rectificar as seguintes deficiencias existentes na infraestrutura eléctrica sita en Brexo: A existencia dunha infraestrutura eléctrica afectada por vexetación. Parte desta infraestrutura eléctrica (poste, luminaria, cables, etc...) atópanse cubertas por vexetación, que xeran unha situación de inseguridade e dificultan e/ou impiden a realización de tarefas de conservación e mantemento

817/2024	03-07-2024	Declarar o cese por xubilación anticipada do funcionario de carreira ECG con efectos do 1 de xullo do 2024, de conformidade cos artigos 67.4 do Texto refundido da Lei do estatuto básico do empregado público aprobado polo Real decreto legislativo 5/2015, 68.3 da Lei 2/2015, do 29 de abril, do emprego público de Galicia e 205, Disposición transitoria sétima do Texto refundido da Lei xeral da seguridade social aprobado polo Real decreto legislativo 8/2015, de 30 de outubro e Real decreto 1449/2018, de 14 de decembro, polo que se establece o coeficiente redutor da idade de xubilación en favor dos policía locais ao servizo das entidades que integran a administración local
818/2024	03-07-2024	Dar de alta na aplicación PMH-Accede á funcionaria interina DGV e perfil de acceso consulta, certificados e volantes de padrón. Modificar os permisos de acceso na aplicación PMH-Accede da funcionaria interina MBM atribuíndolle o perfil de xestión diaria
819/2024	03-07-2024	Acceder parcialmente ao solicitado por RBI e remitirle copia dos informes da Intervención municipal así como darlle vista do expediente núm. 08/05-SERV.CONT. relativo ao Servizo de limpeza en edificios, instalacións e centros escolares
820/2024	04-07-2024	Desistir da solicitude de axuda para a actuación "Conservación do río Mero" (núm. expediente L21 1920 23 0228), cos efectos que establece o artigo 94 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas
821/2024	04-07-2024	Desistir da solicitude de axuda para a actuación "Creación de hortos urbanos" (núm. expediente L21 1920 23 0230), cos efectos que establece o artigo 94 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas

4.- ASUNTOS SOBREVIDOS

A continuación, a Presidencia, ao abeiro do establecido no artigo 133 do Regulamento orgánico municipal, manifesta que desexa someter a consideración da Xunta de Goberno Local os seguintes asuntos:

4.1. Proposta relativa á contratación das subministracións necesarias para o desenvolvemento dos cursos do Plan Formativo para o Emprego PLAN AFD. Expediente TEdC número 2023/C005/000015.

4.2. Proposta relativa á ampliación do prazo de execución da obra "Mejora funcional y accesibilidad del Parque Ramón Barba. Fases 1 y 2" (expediente 2022/C003/000011) en dous meses e dez días, tal e como solicita o contratista mediante escrito rexistrado de entrada o día 1306.2024 ao número 202499900003889.

A Sra. Presidenta intervén e manifesta que a urxencia dos asuntos vén motivada respecto da proposta relativa á contratación das subministracións necesarias para o desenvolvemento dos cursos do Plan Formativo para o Emprego porque os cursos se quedan sen material; respecto da proposta relativa á ampliación do prazo de execución da obra "Mejora funcional y accesibilidad del Parque Ramón Barba. Fases 1 y 2" (expediente 2022/C003/000011) porque necesitan os días para rematar a obra.

A continuación a Presidencia somete a votación ordinaria a urxencia dos asuntos anteriormente citados e é aprobada por unanimidade.

4.1. PROPOSTA RELATIVA Á CONTRATACIÓN DAS SUBMINISTRACIÓNS NECESARIAS PARA O DESENVOLVEMENTO DOS CURSOS DO PLAN FORMATIVO PARA O EMPREGO PLAN AFD. EXPEDIENTE TEDEC NÚMERO 2023/C005/000015.

A Presidencia somete á aprobación da Xunta de Goberno Local a proposta da Alcaldía de data 8 de xullo de 2024 (CVD: bFqinhlwNZ7kCmRQDTFU), que transcrita di:

“PROPOSTA DA ALCALDÍA PARA A XUNTA DE GOBERNO LOCAL

Visto o expediente tramitado na plataforma TEDeC co número 2023/C005/000015 relativo á contratación das subministracións necesarias para o desenvolvemento dos cursos do Plan Formativo para o Emprego (PLAN AFD 2023 - 2024), cun orzamento base de licitación de 109.454,78 euros (90.458,50 euros, importe sen IVE), dividido en 5 lotes:

- *Lote 1: Suministro de metais para soldadura (33.397,96 € sen IVE, 41.064,93 € IVE incluído)*
- *Lote 2: Suministro de consumibles para soldadura (20.641,00 € sen IVE, 24.975,6 1€ IVE incluído)*
- *Lote 3: Suministro utillaxe para soldadura (6.037,80 € sen IVE, 7.305,74 € IVE incluído)*
- *Lote 4: Suministro de gases para soldadura (12.200,60 € sen IVE, 14.762,73 € IVE incluído)*
- *Lote 5: Suministro de materiais e equipos para fontanería e calefacción e montaje e mantemento de instalacións solares térmicas (14.762,73 € sen IVE, 21.345,78 € IVE incluído)*

Visto que, en cada un dos lotes, presentaron oferta os seguintes licitadores:

- **Lote 1.** Total licitadores: 1.
 - HIERROS SANTOS S.L.
 - TORRES Y SAEZ, S.L.U.
- **Lote 2.** Total licitadores: 3.
 - COMERCIAL DIRESA S.L.
 - GSI DOTACION INDUSTRIAL, SL
 - SUMINISTROS Y MOTORES S.L.
- **Lote 3.** Total licitadores: 1.
 - GSI DOTACION INDUSTRIAL,SL.
- **Lote 4.** Total licitadores: 3.
 - COMERCIAL DIRESA S.L.
 - NIPPON GASES DE ESPAÑA S.L.U.
 - CARBUROS METÁLICOS S.A.
- **Lote 5.** Total licitadores: 0.

Vista a acta da sesión da mesa de contratación do día 12.03.2024 (CVD: CBaP58bz7S+BX8Lf7i0x) na que, entre outras, se formulou proposta para declarar deserto o lote 5 por falta de licitadores.

Vista a acta da sesión da mesa de contratación do día 08.04.2024 (CVD: QI3lcRE33tBjKM/tiQ7t) na que, entre outras cousas, se formulou proposta de adxudicación do lote 3 a favor do licitador “GSI Dotación Industrial, S.L.” no prezo ofertado de 5.720,02 euros sen IVA (6.921,22 euros IVA incluído) e se lle requiriu para que no prazo de 7 días hábiles presentara a documentación á que se refire cláusula 16 do PCAP.

Vista a acta da mesa de contratación do día 02.05.2024 (CVD: 58sf+sEAb+gB+L6K2wKW).

Vista a acta da mesa de contratación do día 15.05.2024 (CVD: 28/oXGnCdUbyrYgYEFw) na que, entre outras cousas, se formulou proposta de adxudicación do lote 2 a favor do licitador “GSI Dotación Industrial, S.L.” no prezo ofertado de 19.732,82 euros sen IVA (23.876,71 euros IVA incluído) e se lle requiriu para que no prazo de 7 días hábiles presentara a documentación á que se refire cláusula 16 do PCAP.

Visto a acta da mesa de contratación do día 07.06.2024 (CVD: KIMZCQjYelvdYIVN3LYL) na que, entre outras cousas, se formulou proposta de adxudicación do lote 4 a favor do licitador “Nippon Gases España, S.L.U.”, no prezo ofertado de 8.152,50 euros sen IVA (9.864,53 euros IVA incluído), atopándose neste momento aberto o prazo de 7 días hábiles para que presente a documentación á que se refire cláusula 16 do PCAP.

Vista a documentación aportada polos licitadores propostos como adxudicatarios nos lotes 2 e 3.

Vistos os informes emitidos polo técnico en promoción económica os días 04.06.2024 (CVD: SO0g9G6Wbm9vrqCl3px0) e 07.05.2024 (CVD:/y/7RmYdqPbBNs+No18f) verbo de que os licitadores propostos como adxudicatarios nos lotes 2 e 3, respectivamente, acreditan a súa solvencia económica e financeira e técnica.

Visto o informe emitido pola técnica de xestión de administración xeral, coa conformidade da secretaria xeral, o día 07.06. 2024 (CVD: lI0b60c0f5pZ/w6UE54p), no que, entre outras cousas, di:

“(…)

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

Primeira.- Normativa aplicable.

“(…)

Segunda.- Con carácter previo á aprobación deste expediente, a técnica que subscribe, coa conformidade da secretaria xeral, emitiu informe desfavorable o día 08.02.2024 (CVD: x7TKgSuTGdQlcEi9cg3Z) en base aos argumentos expostos nas súa consideración xurídica sexta, nos que me reitero:

“(…)

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

(…)

Sexta.- Prego de cláusulas administrativas particulares

O artigo 67 do RXLCAP establece o contido mínimo dos pregos de cláusulas administrativas particulares.

- Consta no expediente prego de cláusulas administrativas particulares (CVD: zptNPGqOWsefDAhIFMTv), verbo do cal fai a seguinte consideración:

*O PCAP prevé un único **criterio de adxudicación** (o factor prezo). Non consta suficientemente xustificado no expediente a utilización dun único criterio de adxudicación.*

O artigo 131.1 e 2 da LCSP establece que “Los contratos que celebren las Administraciones Públicas se adjudicarán con arreglo a las normas de la presente sección. La adjudicación se realizará, ordinariamente utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio, y utilizando el procedimiento abierto o el procedimiento restringido, salvo los contratos de concesión de servicios especiales del Anexo IV, que se adjudicarán mediante este último procedimiento”.

O artigo 145 do dito texto legal di:

“1. La adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio.

Previa justificación en el expediente, los contratos se podrán adjudicar con arreglo a criterios basados en un planteamiento que atienda a la mejor relación coste-eficacia, sobre la base del precio o coste, como el cálculo del coste del ciclo de vida con arreglo al artículo 148.

2. La mejor relación calidad-precio se evaluará con arreglo a criterios económicos y cualitativos.

Los criterios cualitativos que establezca el órgano de contratación para evaluar la mejor relación calidad-precio podrán incluir aspectos medioambientales o sociales, vinculados al objeto del contrato en la forma establecida en el apartado 6 de este artículo, que podrán ser, entre otros, los siguientes:

(...)

3. La aplicación de más de un criterio de adjudicación procederá, en todo caso, en la adjudicación de los siguientes contratos:

(...)

f) Contratos de suministros, salvo que los productos a adquirir estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

(...).”

O artigo 116.4 da LCSP establece que “En el expediente se justificará adecuadamente: (...) c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo. (...)”.

Da normativa citada pódense extraer dúas conclusión: a primeira, que no contrato de subministración a regra xeral é a aplicación de máis de un criterio de adxudicación, e a segunda, que os criterios que se terán en conta para a adxudicación dos contratos deben quedar xustificados adecuadamente no expediente de contratación.

Na memoria que cosnta no expediente do día 04.12.2023 (CVD: Lo0cmNiWEt1o4CReb8nx) dise:

“(...) Como excepción, y a contrario mensú de lo que señala el art. 145.3, la utilización de un único criterio sólo será admisible cuando el órgano de contratación considere que la definición de la prestación no es susceptible de ser mejorada y en los contratos de suministros y servicios cuyas prestaciones estén perfectamente definidas técnicamente y no sea posible variar plazos ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato.

El presente contrato, en que el único criterio de adjudicación propuesto es el precio, no se encuentra en los supuestos contemplados en las letras a), b), c), d), e) h) del artículo 145.3 de la LCSP, estando tanto los presupuestos como las prestaciones a ejecutar perfectamente definidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares, no es posible variar los plazos de suministro, al tener que realizarse estos en las fechas consignadas en las prescripciones técnicas para permitir la ejecución de la actividad formativas adecuadamente en unas fechas concretas, no siendo tampoco aconsejable introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

En el establecimiento del criterio de adjudicación se han seguido los criterios y requisitos establecidos en el artículo 145 de la LCSP, optándose por un criterio de adjudicación que permita obtener suministros de gran

calidad que respondan lo mejor posible a las necesidades municipales. El criterio elegido está vinculado al objeto de las contrataciones, ha sido formulado de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, y no confieren al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada. Garantiza por otra parte la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.”.

Non obstante, tendo en conta que o PCAP prevé un prazo de entrega de 7 días naturais (10 días para o material serigrafiado), entende a técnica que subscribe que non se xustifica debidamente no expediente que non poidan variarse os prazos de entrega nin que esta variación (redución), no seu caso, non afecte á mellora na prestación da subministración.

Sétima.- Expediente de contratación.

(...)

CONCLUSIÓN:

En atención ao exposto infórmase desfavorablemente o prego e o expediente de contratación polos motivos sinalados na consideración xurídica sexta.

(...)”.

Terceira.- Se ben o criterio desfavorable da que subscribe quedou exposto na consideración xurídica anterior, de ser outro o criterio do órgano de contratación, infórmase que, examinada a documentación presentada polo licitador proposto como adxudicatario nos lotes 2 e 3, “GSI DOTACIÓN INDUSTRIAL S.L.”, así como os datos obrantes no certificado de inscrición no Rexistro Oficial de Licitadores e Empresas clasificadas do Sector Público e no certificado de inscrición no Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia que constan no expediente, despréndese que o licitador acredita a súa personalidade, capacidade e solvencia económica, así como estar ao corrente no cumprimento das súas obrigas tributarias, coa seguridade social e co Concello de Cambre (tanto na data final de presentación de ofertas como na data actual). Tamén constan no expediente os xustificantes de ter depositado a fianza definitiva na tesourería municipal por importe de 286 euros no lote 3 e por importe de 986,64 euros no lote 2.

Igualmente, deberase incorporar ao expediente o preceptivo informe de fiscalización emitido pola intervención municipal.

CONCLUSIÓN:

En atención ao exposto na consideración xurídica segunda, **infórmase desfavorablemente** a adxudicación dos lotes 2 e 3 do contrato de “Subministración necesaria para o desenvolvemento dos cursos do Plan Formativo para o Emprego (PLAN AFD 2023 - 2024)” (expediente TEDeC 2023/C005/000015).

(...)”.

Visto o **INFORME INTERVENCIÓN REFERENCIA LMR SUBMINISTROS PLAN AFD 2023 – 2024. FASE D/2024, LOTES 2 e 3** asinado pola interventora municipal o día 17.06.2024 (CVD: qGH1XVzsMf3xQariToMz) no que, entre outras cousas, di:

“(…)”

D. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN PREVIA (art.219.2 TRLRHL)

[] Fiscalizado **desfavorablemente (reparo non suspensivo):**

- **X*.A:** tal e como fixen constar no meu informe referencia LMR 29/2024 de 11 de febreiro (CVD: Ud5HBK22872YMesRc8WM), incúmrese o artigo 116.2 da LCSP dado que o expediente tedec número 2023/C005/000015 NON se refire á totalidade do obxecto do contrato por canto constátase a existencia do expediente tedec número 2023/C005/000008 que tamén ten por obxecto o subministro de material, nesta ocasión de EPI’S, para os **CURSOS DO PLAN AFD 2023-2024** e para o **TALLER**

DE EMPREGO "PROXEDIS SOCIO SANITARIO-EDUCATIVO" 2023-2024 e do expediente tedec número 2023/C005/000011 que ten por obxecto a contratación dos subministrados de papelería e oficina necesarios para o desenvolvemento dos cursos do Plan AFD 2023-2024 e do Obradoiro de Emprego "PROXEDIS SOCIO Sanitario-educativo". Asemade, consta un expediente tedec número 2023/A008/000028 có obxecto *Subvencións accións formativas para persoas traballadoras desempregadas 2023-2024 (TR301K) (PLAN AFD 2023-24)* e un expediente tedec có obxecto 2023/A008/000028 có obxecto *Subvención obradoiros duais de emprego da Comunidade Autónoma de Galicia ano 2023 Proxecto solicitado: "PROXEDIS SOCIO Sanitario-educativo polo que cada un deles constitue unha unidade funcional que debeu ser obxecto de licitación englobando todos aqueles gastos precisos para a súa execución. Ao afectar á fase de disposición de gastos o reparo debería ser suspensivo (art. 216.2.c TRLFL) pero, dado que por error no meu informe de fiscalización da fase A non advertín que o reparo suspendería a tramitación a partir da fase de adxudicación, considero que non é coherente pola miña parte atribuírle agora carácter suspensivo.*

- **X*.B:** o informe de secretaría á adxudicación é desfavorable.

Advirto por escrito que de conformidade coa cláusula 21 PCA:

"(...)

El contratista deberá tener suscritos los seguros obligatorios, así como un seguro que cubra las responsabilidades que se deriven de la ejecución del contrato.

A tal fin, el licitador presentará, antes de comenzar la ejecución del contrato y una vez firmada la aceptación del acuerdo de adjudicación que le sea notificado, una copia de un Seguro de Responsabilidad Civil, con aseguradora legalmente autorizada, con el objeto de cubrir las obligaciones derivadas del objeto del contrato. Dicho seguro de Responsabilidad Civil deberá tener un límite de indemnización no inferior a 150.000 euros por siniestro y año para cubrir los daños materiales y/o personales y perjuicios consecuenciales ocasionados a terceros."

(...)

En uso das atribucións que me confire o artigo 21 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, **ACORDO:**

Primeiro: Declarar válida a licitación admitindo nela a COMERCIAL DIRESA S.L. e a GSI DOTACION INDUSTRIAL, SL (lote 2) e a GSI DOTACION INDUSTRIAL,SL., COMERCIAL DIRESA S.L., NIPPON GASES DE ESPAÑA S.L.U. e a CARBUROS METÁLICOS S.A. (lote3).

Segundo: Non admitir ao licitador "Torres y Saez, S.L.U." na licitación do Lote 1 por incumprir o disposto na cláusula 13.1 do Prego de Cláusulas Administrativas Particulares, segundo a cal os licitadores deberán presentar a súa proposición única e exclusivamente de forma electrónica a través da Plataforma de contratación do sector público (<https://contrataciondelestado.es>), conforme aos requisitos técnicos establecidos na citada plataforma e, en consecuencia, non poderán presentar a súa oferta en formato papel. Isto, de conformidade co acordo adoptado pola mesa de contratación o día 12.03.2024,

Terceiro: Non admitir á entidade "Subministracións e Motores, S.L." na licitación do Lote 2 por incumprir o disposto na cláusula 13.1 do Prego de Cláusulas Administrativas Particulares, segundo a cal os licitadores deberán presentar a súa proposición única e exclusivamente de forma electrónica a través da Plataforma de contratación do sector público (<https://contrataciondelestado.es>), conforme aos requisitos técnicos establecidos na citada plataforma e, en consecuencia, non poderán presentar a súa oferta en formato papel, así como a cláusula 13.2 PCAP segundo a cal a presentación de máis dunha proposición dará lugar á non admisión de todas as proposicións subscritas polo licitador. Isto, de conformidade co acordo da mesa de contratación do día 12.03.2024.

Cuarto: Declarar **deserto** o **Lote 1** “Suministro de metales para soldadura” por quedar excluído da licitación o único licitador presentado, “Hierros Santos, S.L.”, ao incumprir o disposto no artigo 159.4 a) da LCSP por non acreditar a súa inscrición no Rexistro Oficial de Licitadores e Empresas Clasificadas do Sector Público nin no Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia na data final de presentación de ofertas; nin acompañar, en todo caso, á acreditación de presentación da solicitude de inscrición no Rexistro da Comunidade Autónoma a declaración responsable á que fai referencia o dito artigo, iso tendo en conta, ademais, que a solicitude se presentou o 31 de xullo de 2019 e o prazo de resolución que establece a Xunta para a devandita inscrición é de tres meses, sendo o sentido do silencio negativo. Isto, de conformidade co acordo adoptado pola mesa de contratación o día 02.05.2024.

Quinto: Aprobar a valoración das ofertas presentadas no lote 2 da que resulta a seguinte orde de clasificación:

ORDEN	LICITADOR	PUNTUACIÓN TOTAL
1º	Comercial Diresa, S.L.	100
2º	GSI Dotación Industrial, S.L.	79,17

Isto, de conformidade co acordo adoptado pola mesa de contratación o día 02.05.2024.

Sexto: Adxudicar o **Lote 2 Subministración de consumibles para soldadura** ao licitador **GSI DOTACION INDUSTRIAL, S.L.** no prezo ofertado de 19.732,82 € sen IVE, 23.876,71 € (IVE incluído), por ser a empresa que fixo a mellor oferta atendendo ao único criterio de valoración, o factor prezo. Isto, de conformidade coa proposta de adxudicación formulada pola mesa de contratación na súa sesión do día 15.05.2024.

Sétimo: Adxudicar o **Lote 3 Subministración utillaxe para soldadura** ao licitador **GSI DOTACION INDUSTRIAL S.L.**, no prezo ofertado de 5.720,02 € sen IVE, 6.921,22 € (IVE incluído), por ser o único licitador presentado e cumprir a súa oferta co disposto no PCAP. Isto, de conformidade coa proposta de adxudicación formulada pola mesa de contratación na súa sesión do día 08.04.2024.

Oitavo: Declarar **deserto** o **Lote 5 Subministración de materiais e equipos para fontanería e calefacción e montaxe e mantemento de instalacións solares térmicas** por falta de licitadores, de conformidade coa proposta formulada pola mesa de contratación na súa sesión do 12.03.2024.

Noveno: Designar responsable de dos lotes 2 e 3 deste contrato ao técnico en promoción económica interino, José Luis González Cardalda, a quen corresponde supervisar a súa execución e adoptar as decisións e ditar as instrucións necesarias co fin de asegurar a correcta realización da prestación pactada. Isto, de conformidade coa cláusula 17 do PCAP.

Décimo: A formalización dos contratos deberá efectuarse non máis tarde dos quince días hábiles seguintes a aquel no que se realice a notificación da adxudicación aos licitadores e candidatos na forma prevista no artigo 151 da LCSP. Isto, de conformidade co establecido na cláusula 16.3 do PCAP.

Décimo primeiro: Notificar este acordo aos licitadores presentados e publicar este acordo de adxudicación no Perfil do Contratante do Concello de Cambre aloxado na Plataforma de Contratación do Sector Público do Estado (<https://contrataciondelestado.es>) e dar traslado deste acordo, a través da plataforma TEDeC, ao responsable do contrato e ao departamento de intervención para o seu coñecemento e aos efectos oportunos.

Este acordo, de conformidade co establecido no artigo 114 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, pon fin á vía administrativa, polo que a teor do establecido



nos artigos 112 e 123 da citada lei, poderá recorrerse potestativamente en reposición ou impugnala directamente ante a xurisdición contencioso - administrativa.

O prazo para interpoñer o recurso de reposición é dun mes a contar dende o día seguinte á recepción da notificación e deberá presentarse ante o señor alcalde (artigo 124 da Lei 39/2015 e artigo 21.1 k) da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local).

O prazo para interpoñer o recurso contencioso-administrativo é de dous meses a contar dende o día seguinte á recepción da notificación e deberá presentarse perante o Xulgado do Contencioso-Administrativo da Coruña ou a Sala do Contencioso - Administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia (segundo a distribución competencial establecida nos artigos 8 e 10 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso - administrativa), todo isto sen prexuízo de que se poida exercer, de ser o caso, calquera outro recurso que se estime procedente”.

Non producíndose intervencións a Presidencia somete a votación ordinaria a proposta da Alcaldía de data 8 de xullo de 2024 (CVD: bFqinhlwNZ7kCmRQDTFU), obténdose o seguinte resultado:

Votos a favor: Seis (6), dos/as Sres./as: Pan Lesta, González Leirós, Mallo Castro, Boga Moscoso, López Saborido, e Díaz Baldomir.

Votos en contra: Ningún (0).

Abstencións: Dúas (2), dos/as Sres./as: Varela Fraguio e Castro Uzal.

Á vista do resultado da votación, declárase aprobada a proposta da Alcaldía de data 8 de xullo de 2024 (CVD: bFqinhlwNZ7kCmRQDTFU), polo que devén en acordo nos termos transcritos.

4.2. PROPOSTA RELATIVA Á AMPLIACIÓN DO PRAZO DE EXECUCIÓN DA OBRA “MEJORA FUNCIONAL Y ACCESIBILIDAD DEL PARQUE RAMÓN BARBA. FASES 1 Y 2” (EXPEDIENTE 2022/C003/000011) EN DOUS MESES E DEZ DÍAS, TAL E COMO SOLICITA O CONTRATISTA MEDIANTE ESCRITO REXISTRADO DE ENTRADA O DÍA 1306.2024 AO NÚMERO 202499900003889.

A Presidencia somete á aprobación da Xunta de Goberno Local a proposta da Alcaldía de data 8 de xullo de 2024 (CVD: RLFFRY7CAXDYIa2z3lms), que transcrita di:

“PROPOSTA DA ALCALDÍA PARA A XUNTA DE GOBERNO LOCAL

Visto o expediente que consta na plataforma TEdC ao número 2022/C003/000011 relativo ao contrato de execución da obra “Mejora funcional y accesibilidad del Parque Ramón Barba. Fases 1 y 2”.

Visto que consta no expediente o informe do responsable do contrato, o enxeñeiro técnico de obras públicas interino, do día 14.06.2024 (CVD: mj0/Af8RA5ZFjCNDbvCr) no que di:

“INFORME

A los efectos de la solicitud realizada por el representante del Contratista, OBRAS GALLAECIA, S.L.”, Francisco Gómez Portela, de la obra municipal en curso, “Mellora funcional e accesibilidade do parque Ramón Barba. Fase 1

e 2", con número de registro 202499900003632, con fecha 5 de junio de 2024, en la que se expone que, no se podrán realizar las obras en plazo, debido a retrasos en el proceso de ejecución de determinadas unidades de obra debido a condiciones climatológicas, en la realización de trabajos condicionados al desarrollo de otros tajos y modificaciones en proyecto.

Conforme la cláusula 5) del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, el plazo de ejecución de la obra el que se señala en el epígrafe 6 del cuadro de características del contrato, contado a partir del día siguiente al de la firma del acta de comprobación del replanteo, es decir 12 meses.

La cláusula 31) Prórrogas, indica que, si el retraso en la ejecución de las obras fuese producido por motivos no imputables al contratista y éste ofreciese cumplir su compromiso si se le da una prórroga del tiempo que se le había señalado el órgano de contratación podrá concederla por un plazo que será por lo menos igual al tiempo perdido, a no ser que el contratista pidiese otro menor.

CONCLUSIÓN

Visto el informe de la Dirección de Obra con fecha 13 de junio de 2024 (número de registro 202499900003889), en el que se analiza las causas para justificar los retrasos por motivos no imputables a la empresa constructora.

Visto que el programa de trabajos presentado en la solicitud del Contratista, con el nuevo plazo de finalización de las obras, no presenta ningún tipo de reparo en el informe de la Dirección de Obra.

Visto que la prórroga propuesta hasta el 30 de agosto de 2024 (2 meses y 8 días) es menor que el plazo de ejecución (12 meses), por lo que cumple con la cláusula 31 del PCAP".

to que consta no expediente o informe emitido pola técnica de xestión de administración xeral, coa uniformidade da secretaria xeral (CVD: L4m10rAHmbCBD6NIDtZm) o día 28.06.2024 no que, entre outras isas, di:

"INFORME DE SECRETARÍA

Asunto: Ampliación do prazo de execución da obra "Mejora funcional y accesibilidad del Parque Ramón Barba. Fases 1 y 2". Expediente: 2022/C003/000011.

A funcionaria que subscribe, en relación ao asunto de referencia, emite o seguinte informe en base aos antecedentes e ás consideracións que de seguido se expresan.

CUESTIÓN PREVIA- CONDICIONAMENTOS

Con carácter previo ao que logo se dirá déixase constancia do escaso tempo hábil de que dispuxo a que subscribe para examinar o asunto, motivado pola escaseza de persoal no servizo e da necesidade de atender ao despacho doutros asuntos, o que impide facer unhas consideracións máis axeitadas, polo que o presente informe emítese coas cautelas que se derivan deste feito e referirase exclusivamente a aspectos básicos do expediente polo que poderá ser ampliado.

ANTECEDENTES

Os que figuran no expediente TEDEC 2022/C003/000011, entre os que hai que salientar o informe do responsable do contrato, o enxeñeiro técnico de obras públicas interino, do día 14.06.2024 (CVD: mj0/Af8RA5ZFjCNDbvCr) no que di:

"(...)".

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

Primeira.- Normativa aplicable. Para a emisión deste informe cómpre ter en conta a seguinte normativa:

(...)

Segunda.- Dos prazos de duración e de execución dos contratos.

O artigo 29 da LCSP regula o prazo de duración e de execución dos contratos. Á diferenza entre ambos os dous prazos refírese a consulta núm. 034/2023 do Servizo de asesoramento e normalización dos procedementos de contratación da Secretaría xeral da Consellería de Facenda, Administracións Públicas e Transformación Dixital de Castilla-La Mancha que, entre outras cousas, di:

“(…) Interesa destacar aquí a diferenza entre “plazo de duración” y “plazo de execución”. El propio artículo 29 de la LCSP, haciéndose eco de una doctrina consolidada, lleva por rúbrica “Plazo de duración de los contratos y de execución de la prestación”, y distingue entre la prórroga del contrato (apartado 2) y la ampliación del plazo de execución (apartado 3).

Siguiendo lo dispuesto por la Abogacía del Estado, en su Informe de 18 de marzo de 2009:

“(…) Es doctrina general en materia de contratos que el plazo puede fijarse:

- a) Como plazo de duración: En este caso, el tiempo opera como elemento definatorio de la prestación, de manera que, expirado el plazo, el contrato se extingue necesariamente [por exemplo, en contratos de servicios celebrados por un período determinado tales como limpeza, mantenimiento, etc].
- b) Como plazo de execución: En este supuesto, el tiempo opera como simple circunstancia de la prestación. Por ello, el contrato no se extingue porque llegue una determinada fecha, sino cuando se concluye la prestación pactada. El caso típico es el contrato de obra, que sólo se cumple cuando se entrega la obra (con independencia de si el plazo se prorroga o no).

De esa distinción entre prazos se derivan también diferentes efectos:

- a) La prórroga del plazo de duración se otorga con el fin de que el contratista ejecute otra vez, por un nuevo período, la prestación contratada.
- b) El plazo de execución se prorroga con el fin de que el contratista consiga terminar la prestación todavía inacabada. En este caso, no se concede propiamente al contratista un nuevo período para que repita en el tiempo la prestación pactada, sino que se le otorga una ampliación del plazo inicialmente concedido. (...)

Así pues, en un contrato de obras (como es el que nos ocupa) el plazo se fija como plazo de execución, de manera que el contrato no se extingue porque haya llegado una determinada fecha, sino cuando se haya ejecutado la obra (además, tal y como señala el artículo 209 de la LCSP, los contratos se extinguen por su cumplimiento o por resolución). Tal sería el caso, por exemplo, de que haya tenido lugar durante el plazo de execución del contrato, una ampliación del mismo. El contrato no se extinguirá porque haya llegado la fecha inicialmente pactada, sino una vez que se haya realizado la obra, tras la ampliación del plazo concedida (...).

Terceira.- Do procedemento aplicable.

O artigo 100 do RXLCAP (*Petición de prórroga del plazo de execución*) di:

“1. La petición de prórroga por parte del contratista deberá tener lugar en un plazo máximo de quince días desde aquél en que se produzca la causa originaria del retraso, alegando las razones por las que estime no

le es imputable y señalando el tiempo probable de su duración, a los efectos de que la Administración pueda oportunamente, y siempre antes de la terminación del plazo de ejecución del contrato, resolver sobre la prórroga del mismo, sin perjuicio de que una vez desaparecida la causa se reajuste el plazo prorrogado al tiempo realmente perdido.

Si la petición del contratista se formulara en el último mes de ejecución del contrato, la Administración deberá resolver sobre dicha petición antes de los quince días siguientes a la terminación del mismo. Durante este plazo de quince días, no podrá continuar la ejecución del contrato, el cual se considerará extinguido el día en que expiraba el plazo previsto si la Administración denegara la prórroga solicitada, o no resolviera sobre ella.

2. En el caso de que el contratista no solicitase prórroga en el plazo anteriormente señalado, se entenderá que renuncia a su derecho, quedando facultada la Administración para conceder, dentro del mes último del plazo de ejecución, la prórroga que juzgue conveniente, con imposición, si procede, de las penalidades que establece el artículo 95.3 de la Ley o, en su caso, las que se señalen en el pliego de cláusulas administrativas particulares, salvo que considere más aconsejable esperar a la terminación del plazo para proceder a la resolución del contrato”.

Cuarta.- O suposto examinado.

No caso que nos ocupa, ademais das causas que expón o responsable do contrato no seu informe (“retrasos en el proceso de ejecución de determinadas unidades de obra debido a condiciones climatológicas, en la realización de trabajos condicionados al desarrollo de otros tajos y modificaciones en proyecto”), o contratista alude tamén a “retrasos provocados por modificaciones debidas a errores en topográfico facilitado por ayuntamiento”

A xuízo da técnica que subscribe, non se xustifican debidamente as causas da ampliación do prazo de execución que se propón. A este respecto, sirva como exemplo, que se citan modificacións do proxecto que non constan no expediente ou erros no topográfico das que tampouco se ten constancia no expediente.

En calquera caso, de quedar xustificadas as ditas causas, de acordo co citado artigo 100 do RXLCAP, a petición de prórroga por parte do contratista debera ter lugar nun prazo máximo de quince días dende aquél no que se produciu a causa orixinaria do retraso (data que tampouco se concreta), e nese momento deberan alegarse as razóns polas que se estimou que non lle era imputable o retraso e sinalando o tempo probable da súa duración, aos efectos de que esta Administración poidera oportunamente, e sempre antes da terminación do prazo de execución do contrato, resolver sobre esta ampliación, sen prexuízo de que unha vez desaparecida a causa se reaxustara o prazo prorrogado polo tempo realmente perdido.

A maior abundamento, infórmase que o prazo de execución desta obra rematou o día 20.06.2024 (12 meses a contar dende o día seguinte ao da sinatura da acta de comprobación do replanteo) non resultando axustada a dereito nin a ampliación nin a prórroga dos prazos xa vencidos (véxase, entre outros, o informe da Avogacía Xeral do Estado do día 22.09.1997 que, entre outras cousas, di: «*la prórroga debe solicitarse, e incluso acordarse o denegarse, mientras está vigente el plazo inicialmente previsto*», engadindo, a este respecto, que «*no es preciso que las normas prevean aquellas cuestiones que por su obviedad o por su lógica resulten innecesarias, como ocurre en el presente supuesto*», pues «*[...] resulta evidente que no se puede ampliar lo que ya está extinguido. Una vez que el plazo previsto normativamente llega a su término, se extingue y, por lo tanto, no resulta susceptible de ser ampliado, reducido o prorrogado, porque simplemente ha fenecido*» (...)).

En definitiva, a xuízo da técnica que subscribe, a ampliación do prazo proposta contravén a normativa vixente.

Á vista dos datos obrantes no expediente, de acreditarse que o contratista incorreu en demora respecto ao cumprimento do prazo total, o órgano de contratación poderá optar indistintamente pola resolución do contrato ou pola imposición das penalidades diarias na proporción de 0,60 euros por cada 1000 euros do precio do contrato, nos termos establecidos na cláusula 32 do PCAP.

Igualmente, a xuízo da técnica que subscribe, verbo dos “errores en topográfico facilitado por ayuntamiento”, deberá emitirse informe polo responsable desta prestación respecto do incumprimento que, no seu caso, se producise na súa execución.

Quinta. Dos prazos para emitir informe.

Noutro orden de cousas, deixase constancia de que o día 14.06.2024 se delegou a esta técnica a través da plataforma TEdEC o trámite que contén o informe do responsable do contrato para a ampliación do prazo desta contratación (nesa data, a técnica que subscribe atopábase ausente polo disfrute de días de asuntos propios ata o día 18.06.2024 incluído); isto é, delégase o citado trámite con tres hábiles de antelación ao vencemento do prazo de execución do contrato. O día 19.06.2024 recíbese correo electrónico da Sra. alcaldesa indicando que “é necesario sacar adiante a prórroga do desbroce e a do Ramón Barba canto antes”. Como se indicou, o prazo de duración deste contrato rematou o día 20.06.2024.

Recórdase que, segundo o artigo 80.2 da LPACAP, a técnica que subscribe dispón dun prazo de dez días hábiles para emitir informe. Isto, sen ter en conta a carga de traballo soportada que, no seu caso, incluso xustificaría unha ampliación do dito prazo para a emisión de informes.

Respecto das necesidades de personal deste departamento xa se pronunciou a secretaria xeral (xefa do servizo), entre outros, no seu “informe sobre a necesidade urxente de cubrir o posto de técnico de xestión de administración xeral adscrito a Secretaría” do día 02.04.2024.

CONCLUSIÓN

No suposto examinado, o prazo de execución xa está vencido polo que se informa desfavorablemente a súa ampliación, procedendo que polo órgano de contratación se opte indistintamente pola resolución do contrato ou pola imposición das penalidades diarias na proporción de 0,60 euros por cada 1000 euros do precio do contrato,

De ser outro o criterio do órgano de contratación, deberá incorporarse ao expediente o informe emitido pola intervención municipal.

É o que expoño neste informe coas cautelas e condicionamentos que se dereivan do sinalado na cuestión previa, e que someto a calquera outro mellor fundamentado en dereito”.

Visto que consta no expediente o informe asinado pola interventora municipal o día 04.04.2024 (CVD: t6ne/85cfzysLMYV/Bxk) no que, entre outras cousas, di:

“(…)

D. RESULTADO DE LA FISCALIZACIÓN PREVIA (art.219.2 TRLRHL)

[X] Fiscalizado con observacións:

- **X*.A:** a existencia de crédito axeitado e suficiente QUEDA CONDICIONADA á aprobación definitiva da modificación de crédito CE02SC02 (expediente tedec número 2024/G006/000133).

[X] Fiscalizado desfavorablemente :

- **X*.B:** os motivos esgrimidos polo contratista adxudicatario na solicitude de ampliación de prazo, presentada o 05.06.2024 con núm. entrada 202499900003632 se basean, na práctica totalidade, nas condicións meteorolóxicas durante o prazo de execución da obra (Retrasos en la realización en los trabajos de excavación y movimiento de tierras, instalación de red de pluviales, relleno, extendido y compactación de zahorra, colocación de adoquín, que debido a las condiciones climatológicas imposibilitaban o retrasan su ejecución; Retrasos en las labores de encofrado y hormigonado por las condiciones climatológicas; Inclemencias por agua y aire y temporales que imposibilitaban trabajos en exterior). En consecuencia, constátase o incumprimento do prazo de petición de prórroga regulado no artigo 100.1 parágrafo primeiro do Real Decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas.

O incumprimento do prazo de execución por parte do adxudicatario (X*.C) faculta ao Concello de Cambre á imposición de penalidades diarias na proporción de 0,60 euros por cada 1000 euros do prezo do contrato (cláusula 32.1 PCA)

O informe aclaratorio á solicitude de ampliación de prazo, presentado por CIMARQ o 13.06.2024 (núm. de entrada 202499900003889) detalla o seguinte:

“(…/…)3 ANÁLISIS DE LA SOLICITUD DE AMPLIACIÓN POR LA D.O.

(…/…)Dicho levantamiento topográfico erróneo ha provocado la necesidad de modificar el Proyecto Arquitectónico, en una proporción equivalente a aproximadamente 922 m2 del conjunto del parque según se relata a continuación; (…/…)”

Advirto por escrito que non consta no expediente tramitación administrativa algunha referida á modificación do Proyecto Arquitectónico. Asemade, é preciso que recorde neste punto que existen dous proxectos:

- ✓ “Proxecto básico e de execución Mellora funcional e da accesibilidade do Parque Ramón Barba. Cambre. Fase 1”, redactado pola Arquitecta María Morán Castillo, asinado electronicamente o 4 de maio de 2022 e aprobado pola XGL 05.05.2022
- ✓ “PBE Mellora funcional e da accesibilidade do parque Ramón Barba. Concello de Cambre.Fase 2”, redactado pola arquitecta María Morán Castillo (nº 2592 COAG) asinado electronicamente o 23 de xuño de 2022 e aprobado pola XGL de 12.07.2022.

Descoñezo, por ser anterior á miña toma de posesión como interventora no Concello de Cambre, se na elaboración de ambos proxectos puido haber algunha partida que se solapase, é dicir, que aparezca duplicada”.

Visto o informe emitido o día 08.07.2024 polo enxeñeiro técnico de obras públicas interino (CVD: p/3Vd36DM6kTaAZI2IO6) no que di:

“SECCION DE SERVICIOS

Asunto: Aclaración al informe de Secretaría, de fecha 28/06/2024, e Intervención, de fecha 03/07/2024, respecto al Expediente TEDEC nº. 2022/C003/000011, de la obra municipal en curso “Mellora funcional e accesibilidade do parque Ramón Barba. Fase 1 e 2”.

Expediente: 2022/C003/000011

En relación con el trámite delegado con fecha 08/07/2024 a la Sección de Servicios, correspondiente al expediente TEDEC nº. 2022/C003/000011, de la obra municipal en curso “Mellora funcional e accesibilidade do parque Ramón Barba. Fase 1 e 2”, se informa lo siguiente:

ANTECEDENTES:

1. Expediente TEDEC nº. 2022/C003/000011, de la obra municipal en curso “Mellora funcional e accesibilidade do parque Ramón Barba. Fase 1 e 2”, en donde constan, entre otros, los siguientes documentos:
 - i. Documento contractual entre el promotor y la constructora (CVD: IHG3u9YV1NeZ1YJT35N1), firmado el día 24 de mayo de 2023, en cuya cláusula cuarta se estipula que el plazo de ejecución será de DOCE (12) MESES, contados a partir del día siguiente a la formalización del acta de comprobación del replanteo, que fue extendida con fecha 20 de junio de 2023; en consecuencia, el plazo de ejecución de las obras se inició el 21 de junio de 2023, y finalizaría el 21 de junio de 2024.
 - ii. Escrito de la entidad mercantil “OBRAS GALLAECIA, S.L.”, con fecha 5 de junio de 2024, solicitando ampliar hasta el 30 de agosto de 2024, el plazo de ejecución de la obra como consecuencia del retraso producido por diversas causas ajenas a su empresa, sin que ello supusiera repercusión económica.

- iii. Escrito de la Dirección de Obra, con fecha 13 de junio de 2024, en virtud del cual se aprueba la solicitud de ampliación de plazo para la ejecución de las obras por diversas razones ajenas a la empresa constructora.
- iv. Informe del responsable del contrato, el Ingeniero Técnico de Obras Públicas interino, con fecha 14 de junio de 2024, en el que recoge que la prórroga propuesta es coherente con lo recogido en el artículo 31 del PCAP.
- v. Informe de Secretaría, con fecha 28 de junio de 2024, informando sobre la prórroga solicitada.
- vi. Informe de Intervención, con fecha 3 de julio de 2024, informando sobre la prórroga solicitada.

INFORME:

1. CONSIDERACIÓN PREVIA

Como consideración inicial, se deja constancia del limitado tiempo hábil del que dispone el técnico que suscribe para examinar el asunto requerido, motivado por la insuficiencia de medios humanos y materiales ordinarios asignados a esta sección, añadido a la reducción significativa de personal disponible en la sección, así como de la necesidad de atender simultáneamente el despacho de otros asuntos, lo que impide hacer unas consideraciones más detalladas. Por tanto, este informe se emite con las precauciones necesarias derivadas de estas circunstancias y se centrará exclusivamente en los aspectos básicos del expediente, por lo que podrá ser ampliado, en caso preciso.

2. NORMATIVA APLICABLE

- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. (LCSP).
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

3. RESPUESTA ACLARATORIA AL INFORME DE SECRETARÍA DE FECHA 28/06/2024, EN EL QUE SE EXAMINA EL CASO A INFORMAR, SIENDO LA RESOLUCIÓN DESFAVORABLE, Y SE FORMULAN OBSERVACIONES SOBRE LA CAUSAS QUE MOTIVAN LA SOLICITUD:

El informe de Secretaría expone en su Consideración Cuarta, la indebida justificación de las causas de ampliación de plazo, haciendo hincapié en las modificaciones del proyecto o errores topográficos de los que no se tiene constancia en el expediente.

Se deja constancia que la ampliación de plazo propuesta contraviene la normativa vigente, ya que el plazo de ejecución de la obra finalizó, proponiendo, si el Contratista incurrió en demora, las penalidades que sean de aplicación por el órgano de contratación.

"...Cuarta.- O suposto examinado. No caso que nos ocupa, ademais das causas que expón o responsable do contrato no seu informe ("retrasos en el proceso de ejecución de determinadas unidades de obra debido a condiciones climatológicas, en la realización de trabajos condicionados al desarrollo de otros tajos y modificaciones en proyecto"), o contratista alude tamén a "retrasos provocados por modificaciones debidas a errores en topográfico facilitado por ayuntamiento"

A xuízo da técnica que suscribe, non se xustifican debidamente as causas da ampliación do prazo de execución que se propón. A este respecto, sirva como exemplo, que se citan modificacións do proxecto que non constan no expediente ou erros no topográfico das que tampouco se ten constancia no expediente.

En calquera caso, de quedar xustificadas as ditas causas, de acordo co citado artigo 100 do RXLCAP, a petición de prórroga por parte do contratista debera ter lugar nun prazo máximo de quince días dende aquél no que se produciu a causa orixinaria do retraso (data que tampouco se concreta), e nese momento deberan alegarse as razóns polas que se estimou que non lle era imputable o retraso e sinalando o tempo probable da súa duración, aos efectos de que esta Administración poidera oportunamente, e sempre antes da terminación do prazo de execución do contrato, resolver sobre esta ampliación, sen prexuízo de que unha vez desaparecida a causa se

reaxustara o prazo prorrogado polo tempo realmente perdido.

A maior abundamento, infórmase que o prazo de execución desta obra rematou o día 20.06.2024 (12 meses a contar dende o día seguinte ao da sinatura da acta de comprobación do replanteo) non resultando axustada a dereito nin a ampliación nin a prórroga dos prazos xa vencidos (véxase, entre outros, o informe da Avogacía Xeral do Estado do día 22.09.1997 que, entre outras cousas, di: «la prórroga debe solicitarse, e incluso acordarse o denegarse, mientras está vigente el plazo inicialmente previsto», engadindo, a este respecto, que «no es preciso que las normas prevean aquellas cuestiones que por su obviedad o por su lógica resulten innecesarias, como ocurre en el presente supuesto», pues «[...] resulta evidente que no se puede ampliar lo que ya está extinguido. Una vez que el plazo previsto normativamente llega a su término, se extingue y, por lo tanto, no resulta susceptible de ser ampliado, reducido o prorrogado, porque simplemente ha fenecido» (...)).

En definitiva, a xuízo da técnica que subscribe, a ampliación do prazo proposta contravén a normativa vixente.

Á vista dos datos obrantes no expediente, de acreditarse que o contratista incorreu en demora respecto ao cumprimento do prazo total, o órgano de contratación poderá optar indistintamente pola resolución do contrato ou pola imposición das penalidades diarias na proporción de 0,60 euros por cada 1000 euros do precio do contrato, nos termos establecidos na cláusula 32 do PCAP.

Igualmente, a xuízo da técnica que subscribe, verbo dos “errores en topográfico facilitado por ayuntamiento”, deberá emitirse informe polo responsable desta prestación respecto do incumprimento que, no seu caso, se producise na súa execución....”

Respuesta aclaratoria:

Respecto a la vigencia de los plazos, el técnico que suscribe quiere aclarar que el plazo de finalización de las obras es el 21 de junio de 2024, y no el 20 de junio de 2024, ya que el acta de comprobación de replanteo fue firmada el 20 de junio de 2023.

El informe sobre la ampliación de plazo para la ejecución de las obras, emitido por el técnico que suscribe, tras verificar que el nuevo programa de trabajo no presentaba ningún reparo por parte de la Dirección de Obra, fue firmado dentro del período ordinario establecido para la ejecución de esta obra, si bien, el técnico que suscribe está de acuerdo con la Consideración Quinta del informe de Secretaría, en la referencia al plazo de diez días para emitir informe, recogido en el artículo 80.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP).

Tal y como recoge la Consideración Cuarta del informe de Secretaría, el artículo 100 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP), dictamina lo siguiente:

(...) “1. La petición de prórroga por parte del contratista deberá tener lugar en un plazo máximo de quince días desde aquél en que se produzca la causa originaria del retraso, alegando las razones por las que estime no le es imputable y señalando el tiempo probable de su duración, a los efectos de que la Administración pueda oportunamente, y siempre antes de la terminación del plazo de ejecución del contrato, resolver sobre la prórroga del mismo, sin perjuicio de que una vez desaparecida la causa se reajuste el plazo prorrogado al tiempo realmente perdido.

Si la petición del contratista se formulara en el último mes de ejecución del contrato, la Administración deberá resolver sobre dicha petición antes de los quince días siguientes a la terminación del mismo. Durante este plazo de quince días, no podrá continuar la ejecución del contrato, el cual se considerará extinguido el día en que expiraba el plazo previsto si la Administración denegara la prórroga solicitada, o no resolviera sobre ella.” (...)

Tal y como queda reflejado en el segundo párrafo del artículo 100, el Contratista formuló la petición dentro del último mes de contrato (5 de junio de 2024), por lo que la Administración puede resolver dentro de los 15 hábiles (artículo 30.2 de la LPACAP) a la terminación del contrato, quedando extinguido si la Administración no resuelve o deniega la prórroga, con fecha efectiva, el día que finalizaba el contrato.

En la fecha de emisión de los informes de Secretaría (28/06/2024) e Intervención (03/07/2024), así como en la fecha en la que se firma el presente documento por el técnico que suscribe, el plazo recogido en el artículo 100 del RGLCAP continúa vigente.

Cabe destacar que en la Consideración Cuarta del Informe de Secretaría se hace mención a la facultad del órgano de contratación, si se acredita que el Contratista incurrió en demora, de optar por la resolución del contrato, o por la imposición de penalidades diarias de 0,60 euros por cada 1.000,00 euros del precio del contrato, opción esta última que solo se puede tomar si se aprueba la prórroga del contrato hasta la fecha solicitada, y no es justificable que dicho plazo se apruebe sin ningún tipo de penalización.

El técnico que suscribe, en su informe del 14 de junio de 2024, determina el cumplimiento de las condiciones legales para la concesión de la prórroga. Tal y como se refleja en dicho informe, y a juicio de la Dirección de Obra, el programa de trabajos del Contratista es viable y/o realista, la solicitud de ampliación de plazo cumple con el artículo 31 del Pliego de Condiciones Administrativa Particulares del contrato, y la solicitud se ha realizado antes de la finalización del contrato.

Por otro lado, en el informe de Secretaría e Intervención se hace mención al informe de la Dirección de Obra y a los errores topográficos en la cartografía proporcionada por el Concello de Cambre, destacando que estos cambios no se encuentran recogidos en el expediente del contrato.

Bajo el punto de vista del técnico que suscribe, es de aplicación el artículo 242.4 de la Ley de Contratos del Sector Público, que recoge lo siguiente:

(...) “4. Cuando el Director facultativo de la obra considere necesaria una modificación del proyecto y se cumplan los requisitos que a tal efecto regula esta Ley, recabará del órgano de contratación autorización para iniciar el correspondiente expediente, que se sustanciará con las siguientes actuaciones:

- a) Redacción de la modificación del proyecto y aprobación técnica de la misma.
- b) Audiencia del contratista y del redactor del proyecto, por plazo mínimo de tres días.
- c) Aprobación del expediente por el órgano de contratación, así como de los gastos complementarios precisos.

No obstante, no tendrán la consideración de modificaciones:

i. **El exceso de mediciones**, entendiéndose por tal, la variación que durante la correcta ejecución de la obra se produzca exclusivamente en el número de unidades realmente ejecutadas sobre las previstas en las mediciones del proyecto, siempre que en global **no representen un incremento del gasto superior al 10 por ciento del precio del contrato inicial.**

Dicho exceso de mediciones será recogido en la certificación final de la obra.

ii. **La inclusión de precios nuevos**, fijados contradictoriamente por los procedimientos establecidos en esta Ley y en sus normas de desarrollo, siempre que **no supongan incremento del precio global del contrato ni afecten a unidades de obra que en su conjunto exceda del 3 por ciento del presupuesto primitivo del mismo.** (...)

Las redefiniciones a las que se hace mención en el informe de la Dirección de Obra, derivan de los errores de cartografía detectadas durante el transcurso de la obra, no introduciendo unidades de obra de nueva creación, pero sí obligando a diseñar de nuevo algunos de los elementos que formaban y forman parte del proyecto.

Estos cambios no obedecen a indicaciones realizadas por el cliente, ni a peticiones formuladas por el Contratista para mejorar los trabajos de ejecución.

Resulta obvio, que si el diseño de la geometría de un muro, se realiza a partir del replanteo del mismo, en base a unas cotas que no son coincidentes con la realidad, y la altura del muro del proyecto no alcanza la cota de coronación del terreno a contener, se deben rehacer los planos y mediciones para no incurrir en errores graves que afecten a la seguridad y estabilidad de los elementos de obra, una vez finalice la misma.

Asimismo, estas variaciones de cotas también tienen su repercusión en el movimiento de tierras, si a raíz de las comprobaciones topográficas en obra, se comprueba que la profundidad excavada no alcanza la cota el terreno de cimentación prevista, o los volúmenes de tierra a retirar o aportar, son diferentes a los recogidos en el proyecto constructivo.

Las correcciones en la documentación gráfica implica que dichos cambios se deban trasladar a los planos “as built”, en donde se recoge cómo se ejecutó la obra, para aquellos casos en donde se detectan indefiniciones o errores en el proyecto, y que deben ser entregados e incorporados al expediente, una vez finalice la obra.

Por otro lado, si se producen modificaciones en las mediciones de unidades de obra ya existentes, o las unidades de obra no suponen un 3% del presupuesto de ejecución material del proyecto primitivo, deberán ser resueltas en la liquidación de obra, dentro de la partida del 10% de liquidación de obra, no considerándose modificaciones, de acuerdo al artículo 242.4 de la LCSP.

CONCLUSIÓN:

En base a lo expuesto anteriormente en este informe, desde el punto de vista del técnico que suscribe, se considera aclaradas las consideraciones incluidas en el informe de Secretaría, con fecha 28/06/2024, e Intervención, con fecha 03/07/2024, ya que las consideraciones en ambos informes hacen mención a observaciones muy similares.

Lo que se informa a los efectos oportunos, con las cautelas y precauciones necesarias derivadas las circunstancias recogidas en la Consideración Previa”.

Visto canto antecede, propongo á Xunta de Goberno Local a adopción do seguinte **ACORDO:**

Primeiro: Ampliar o prazo de execución da obra “Mejora funcional y accesibilidad del Parque Ramón Barba. Fases 1 y 2” (expediente 2022/C003/000011) en dous meses e dez días, tal e como solicita o contratista mediante escrito rexistrado de entrada o día 1306.2024 ao número 202499900003889.

Segundo: Notificar este acordo ao contratista e dar traslado, a través da plataforma TEdC, ao responsable do contrato e á intervención municipal.

Terceiro: Publicar este acordo na Plataforma de Contratación do Sector Público, onde se aloxa o Perfil do Contratante do Concello de Cambre, de conformidade co establecido no artigo 63.3.e) da LCSP.

Este acordo, de conformidade co establecido no artigo 114 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, pon fin á vía administrativa. A teor do establecido nos artigos 112 e 123 da citada lei, poderá recorrerse potestativamente en reposición ou impugnala directamente ante a xurisdición contencioso-administrativa.

O prazo para interpoñer o recurso de reposición é dun mes a contar dende o día seguinte á recepción desta notificación e deberá presentalo ante o mesmo órgano que a ditou (artigo 124 da Lei 39/2015).

O prazo para interpoñer o recurso contencioso-administrativo é de dous meses a contar dende o día seguinte á recepción desta notificación e deberá presentalo perante o Xulgado do Contencioso-Administrativo da Coruña ou a Sala do Contencioso-Administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia (segundo a distribución competencial establecida nos artigos 8 e 10 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa); todo isto sen prexuízo de que poida exercitar, de ser o caso, calquera outro recurso que estime procedente”.

Non producíndose intervencións a Presidencia somete a votación ordinaria a proposta da Alcaldía de data 8 de xullo de 2024 (CVD: RLFFRY7CAXDYIa2z3lms), obténdose o seguinte resultado:



Votos a favor: Seis (6), dos/as Sres./as: Pan Lesta, González Leirós, Mallo Castro, Boga Moscoso, López Saborido e Díaz Baldomir.

Votos en contra: Ningún (0).

Abstencións: Dúas (2), dos/as Sres./as: Varela Fraguio e Castro Uzal.

Á vista do resultado da votación, declárase aprobada a proposta da Alcaldía de data 8 de xullo de 2024 (CVD: RLFFRY7CAXDYIa2z3lms), polo que devén en acordo nos termos transcritos.”

5.- ROGOS E PREGUNTAS

Non se formula ningún/ningunha.

E non existindo máis asuntos dos que tratar, a Presidencia levanta a sesión, sendo as nove horas e sete minutos do mencionado día, estendéndose para a debida constancia a presente acta, do que eu, secretaria xeral, dou fe.

Visto e prace

A presidenta

María Dolores Pan Lesta

A secretaria xeral

Pilar María Pastor Novo