

ACTA DA SESIÓN ORDINARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL REALIZADA O DÍA 25 DE MARZO DE 2025

PRESIDENTA:

D^a María Dolores Pan Lesta

ASISTENTES:

D. Juan González Leirós
D. Daniel Mallo Castro
D. Ramón Boga Moscoso
D^a María Yolanda Díaz Baldomir
D. Óscar Tomas Barrientos Morales
D. Raúl Varela Fraguío
D. Manuel Castro Uzal

INTERVENTORA MUNICIPAL:

D.^a Lucía Mata Rodríguez

SECRETARIA XERAL:

D.^a Pilar María Pastor Novo

No despacho de Alcaldía do Concello de Cambre (A Coruña), sendo as nove horas do día vinte e cinco de marzo do ano dous mil vinte e cinco, reúnese a Xunta de Goberno Local, en primeira convocatoria, co obxecto de celebrar sesión ordinaria baixo a Presidencia da Sra. alcaldesa, D^a. María Dolores Pan Lesta, e coa asistencia dos/as Sres./as concelleiros/as D. Juan González Leirós, D. Daniel Mallo Castro, D. Ramón Boga Moscoso, D^a María Yolanda Díaz Baldomir, D. Óscar Tomás Barrientos Morales, D. Raúl Varela Fraguío e D. Manuel Castro Uzal.

Asiste á sesión a interventora municipal, D.^a Lucía Mata Rodríguez, e actúa como secretaria a secretaria xeral do Concello, D.^a Pilar María Pastor Novo, que dá fe do acto.

A Presidencia, tras comprobar nos termos expostos que se dá o quórum legalmente esixido polo artigo 133.1.b) do Regulamento orgánico municipal para a válida celebración das sesións, declara aberta a sesión, pasándose ao estudo e exame dos asuntos incluídos na orde do día da convocatoria.

1.- APROBACIÓN, SE PROCEDE, DO BORRADOR DA ACTA DA SESIÓN ORDINARIA DO DÍA 18 DE MARZO DE 2025

De conformidade co preceptuado nos artigos 108.2 e 133.4 do ROM, a Presidencia pregunta se existe algunha obxección ou observación á acta da sesión ordinaria celebrada en data 18 de marzo de 2025, da que se entregou copia coa convocatoria desta sesión, e non producíndose ningunha, pola Presidencia sométese a votación ordinaria a súa aprobación, sendo aprobada por unanimidade.

Á vista do resultado da votación, declárase aprobada a acta da sesión ordinaria realizada en data 18 de marzo de 2025.

2.- BOLETÍNS E CORRESPONDENCIA

De orde da Presidencia, a secretaria xeral dá conta aos asistentes á Xunta de Goberno Local das seguintes publicacións:

- -Secretaría Xeral. Servizo de Patrimonio e Contratación da excma. Deputación provincial da Coruña, anuncio de aprobación de proxectos do plan de acondicionamento-conservación de vías provinciais 2025. BOP número 53, de 19-03-2025.

- Presidencia da Deputación da Coruña, Resolución número 12004, de 14 de marzo de 2025, pola que convocan axudas destinadas ao programa de subvencións para o apoio ao desenvolvemento de festivais na provincia da Coruña no ano 2025 (FO223/2025). BOP número 55, de 21-03-2025.

3.- INFORME DAS RESOLUCIÓNS DITADAS POLA ALCALDÍA E CONCELLERÍAS DELEGADAS DE ÁREA DENDE A ANTERIOR XUNTA DE GOBERNO LOCAL

A Presidencia dá conta á Xunta de Goberno Local das resolucións ditadas pola Alcaldía e concellerías delegadas de área dende o día 14 ao 20 de marzo de 2025, que comezan coa resolución da Alcaldía núm. 228/2025 e rematan coa resolución da Alcaldía núm. 269/2025, segundo se relacionan a continuación:

Nº decreto	Data sinatura	Asunto
228/2025	14-03-2025	Levantar o reparo suspensivo formulado pola interventora municipal no seu informe de data 25 de febreiro de 2025 e continuar coa tramitación dos lotes 1 e 2 do expediente relativo á contratación mediante procedemento aberto simplificado abreviado das "Subministracións e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego "PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025"
229/2025	14-03-2025	Aprobar a lista definitiva de admitidos/excluídos ao concurso-oposición para a elaboración de relación de candidatos para nomeamentos de técnicos de xestión de administración xeral interinos
230/2025	14-03-2025	Convocar proceso para a selección en réxime laboral temporal de tres traballadores/as, dous operarios peón e un oficial albanel, para a execución das obras e servizos aprobados por resolución núm.1394/2024 do concelleiro delegado da área de Desenvolvemento Local, Patrimonio e Turismo
231/2025	14-03-2025	Conceder a tarxeta de estacionamento para persoas con discapacidade que pola súa discapacidade se lle recoñece ter dificultades graves de mobilidade que lle dificultan a utilización de transportes colectivos. Solicitante: ACJ
232/2025	14-03-2025	Convocatoria da sesión ordinaria da Xunta de Goberno Local do día 18 de marzo de 2025
233/2025	14-03-2025	Aprobar a liquidación das retencións do Imposto sobre a renda das persoas físicas practicadas por este concello por rendementos do traballo ao persoal municipal no mes de febreiro de 2025 por importe de 52.565,57 euros
234/2025	14-03-2025	Advertido un erro na Resolución desta Alcaldía número 228/2025 do día 14 de marzo de 2025 en concreto no apartado primeiro da parte expositiva, ao consignarse que no Lote 2 se indicou a existencia dun só licitador, cando se presentaron 2. Visto o artigo 109.2 da Lei 39/2025, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administacións Públicas, corrixir o erro detectado na resolución citada
235/2025	14-03-2025	Autorizar a apertura da urna perimetral sinalada co número 37, letra A no cemiterio municipal de Cambre solicitada en data 4 de

		novembro de 2024 ao obxecto de inhumar os restos mortais de MPRV falecida o día 3 de novembro de 2024. Solicitante: PIFR
236/2025	14-03-2025	Autorizar para a apertura da urna perimetral sinalada ao número 69, letra C, do cemiterio municipal de Cambre, co fin de exhumar os restos de LGM, exhumación que tivo lugar o día 31 de xaneiro do ano 2025. Solicitante: MCVG
237/2025	14-03-2025	Autorizar a apertura da urna perimetral sinalada co número 102 letra C no cemiterio municipal de Cambre solicitada en data 6 de febreiro de 2025 ao obxecto de inhumar os restos mortais de MMMP, que se realizou en data 6 de febreiro de 2025. Solicitante: MLMP
238/2025	14-03-2025	Autorizar a apertura da urna perimetral sinalada co número 126 letra B no cemiterio municipal de Cambre, solicitada en data 6 de febreiro de 2025 ao obxecto de inhumar os restos mortais de DSV, falecida o día 4 de febreiro de 2025. Solicitante: MLFS
239/2025	14-03-2025	Autorizar a apertura da urna central sinalada co número 70 letra A no cemiterio municipal de Cambre, en data 20 de febreiro de 2025 ao obxecto de inhumar os restos mortais de MCJ, que se realizou en data 20 de febreiro de 2025. Solicitante: ÁVC
240/2025	14-03-2025	Autorizar a apertura da urna perimetral sinalada co número 91 letra A no cemiterio municipal de en data 9 de febreiro de 2025 ao obxecto de inhumar os restos mortais de JMB que se realizou en data 7 de febreiro de 2025. Solicitante: CBV
241/2025	14-03-2025	Autorizar a apertura da urna perimetral sinalada co número 125 letra A no cemiterio municipal de Cambre en data 6 de agosto de 2024 ao obxecto de inhumar as cinzas de JEFV cuxo cadáver foi cremado o día 3 de agosto de 2024, e cuxas cinzas foron inhumadas en dito nicho en data día 3 de agosto de 2024. Solicitante: DRF
242/2025	17-03-2025	Expedientes sancionadores de tráfico
243/2025	17-03-2025	Autorizar a substitución das prazas de garaxe do soto 2 do edificio sito na rúa Estanque, e rúa Luis Pimentel, que estaban vinculadas ao edificio sito na rúa Costa da Tapia, O Temple, por imposibilidade técnica de construílas no mesmo, segundo a licenza de obra nº 2022/U022/02 concedida á entidade LT, C.B. por resolución do concelleiro delegado da Área de Urbanismo e Obras nº 1132/2022 de data 20 de xuño de 2022
244/2025	17-03-2025	Arquivar o expediente incoado a MCBP para a poda das pólas provenientes da finca sita no lugar de Meixigo, ao terse constatado que se rectificaron as causas que deron lugar á súa incoación, téndose cortado as árbores cuxas polas invadían a vía pública
245/2025	17-03-2025	Arquivar o expediente incoado a MCBP para a poda das pólas provenientes da finca sita no lugar de Meixigo, que están a invadir o espazo público ao terse constatado que se rectificaron as causas que deron lugar á súa incoación
246/2025	17-03-2025	Iniciar expediente de orde de execución a IBC para a roza da vexetación existente na finca sita en Ponte de Cela, Cela e a poda das árbores que están a afectar a infraestruturas de iluminación pública na marxe do camiño de titularidade municipal, así como para a retirada do lixo existente no interior da parcela
247/2025	17-03-2025	Iniciar procedemento sancionador a FGGI S.L. pola realización

		dunha talla no lugar do Souto, Pravio, carecendo de título habilitante municipal e causando danos ao camiño público inventariado e unha arqueta, sen ter depositado o correspondente aval e carecendo de título habilitante municipal
248/2025	17-03-2025	Comparecer no procedemento abreviado número 0000249/2024, demanda interposta pola representación procesual de "Mapfre España, Compañía de Seguros y Reaseguros, S.A." e de JC-DD, contra o Concello de Cambre por responsabilidade patrimonial, ante o Xulgado ContenciosoAdministrativo número 3 da Coruña, exercitando este Concello o seu dereito á defensa como parte demandada, a trámite da.
249/2025	17-03-2025	Expedientes sancionadores de tráfico
250/2025	17-03-2025	Recoñecer o dereito á devolución do importe ingresado por duplicado do recibo de auga núm. 14684/214, por importe de 66,37 euros, así como os xuros de demora. Solicitante: ACP
251/2025	17-03-2025	Recoñecer o dereito á devolución do importe ingresado por duplicado do recibo de auga núm. 9696/241, por importe de 108,12 euros, así como os xuros de demora. Solicitante: M ^a DVM
252/2025	17-03-2025	Recoñecer o dereito á devolución do importe ingresado por duplicado do recibo de auga núm. 14285/234, por importe de 66,96 euros, así como os xuros de demora. Solicitante: SSM
253/2025	17-03-2025	Convocar sesión ordinaria conxunta das Comisións Informativas Permanentes do Concello de Cambre para o xoves 20 de marzo de 2025, ás 11:00 horas
254/2025	17-03-2025	Requirir a ARP para que dentro do prazo de 3 meses presente a documentación para regularizar a actividade de compravenda de vehículos e venda de recambios para coches, ademais do depósito de vehículos, en Aián, Sigrás
255/2025	17-03-2025	Desestimar a solicitude presentada por CCP, en representación de CLA, por non quedar suficientemente acreditado que se adoptaron as medidas correctoras suficientes para garantir a correcta limpeza e funcionamento da cheminea e axuste o exercicio da actividade da grellada sita en Curros Enríquez, O Temple ás medidas correctoras establecidas para o seu funcionamento, debendo a tal fin achegar a documentación acreditativa do seu cumprimento
256/2025	17-03-2025	Arquivar o expediente incoado a MCBP para a poda das pólas provenientes da finca sita no lugar de Meixigo, ao terse constatado que se rectificaron as causas que deron lugar á súa incoación, téndose cortado as árbores cuxas polas invadían a vía pública
257/2025	18-03-2025	Deixar sen efecto o nomeamento efectuado por Resolución da Alcaldía núm. 248/2025, do 17 de marzo, a prol de MCPV e encomendar este concello a defensa e representación no procedemento abreviado número 0000249/2024 ante o Xulgado ContenciosoAdministrativo número 3 da Coruña, ao letrada SGU
258/2025	18-03-2025	Nomear a dona LRP graduada social interina, encadrada na Escala de Administración Especial, Subescala Técnica, clase Técnicos Medios, pertencente ao grupo "A", subgrupo "A2", para ocupar o posto vacante de xefa da Unidade de Réxime Interior, de conformidade co artigo 23-2c) da Lei 2/2015 do emprego público de

		Galicia
259/2025	18-03-2025	Considerar desistida a HRR da solicitude de bonificación do 100% das taxas pola rede de sumidoiros e subministración de auga, segundo o disposto no artigo 5 da Ordenanza Fiscal núm. 15 e artigo 6 da Ordenanza Fiscal núm. 9, solicitada con data 12 de agosto de 2024, por non achegar a documentación requirida no prazo establecido, e declarar, polo tanto, o arquivo do procedemento
260/2025	18-03-2025	Expedientes sancionadores de tráfico
261/2025	18-03-2025	Considerar desistida a ITGF da solicitude da axuda económica de emerxencia social para alimentación básica e hixiene persoal establecida no artigo 6 da Ordenanza reguladora solicitada con data 04/12/2024 por non achegar a documentación requirida no prazo establecido, e declarar, polo tanto, o arquivo do procedemento
262/2025	18-03-2025	Denegar a axuda económica de emerxencia social para alimentación básica e hixiene persoal establecida no artigo 6, solicitada o 12/03/2025, xa que segundo o disposto no artigo 22.1, non cumpre os requisitos esixidos no artigo 2, o saldo medio de aforro bancario supera o máximo establecido pola ordenanza. Solicitante: MPCP
263/2025	19-03-2025	Levantar o reparo suspensivo formulado pola interventora municipal no seu informe de data 13 de marzo de 2025, isto con base no informe emitido pola axente de desenvolvemento local, co visto e prace da responsable da Axencia de Desenvolvemento Local, de data 17 de marzo de 2025 e continuar coa tramitación dos lotes 3, 5 e 6 do expediente relativo á contratación mediante procedemento aberto simplificado abreviado dos "Subministros e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego "PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025"
264/2025	18-03-2025	Aprobar facturas e gastos por importe total de 1.526,33 euros
265/2025	20-03-2025	Convocar sesión extraordinaria da Comisión Informativa de Presidencia, Economía, Facenda, Innovación Tecnolóxica e Seguridade Cidadá para o martes 1 de abril de 2025, ás 12.30 horas,
266/2025	20-03-2025	Aprobar a incorporación de remanentes de crédito do exercicio 2024 número 3/2025 por importe de 27.205,33 euros
267/2025	20-03-2025	Conceder a axuda económica de emerxencia social para alimentación básica e hixiene persoal, consistente en ata 6 vales nominativos A anuais por importe de 100 euros cada un deles, por tratarse dunha unidade familiar de 3 membros, durante o tempo restante ata cumprirse o máximo de 18 meses establecido na ordenanza reguladora. Solicitante: LMFJ
268/2025	20-03-2025	Aprobar o expediente de xeración de crédito número 4/2025 por importe de 96.804,08 euros correspondentes á anualidade 2025
269/2025	20-03-2025	Delegar a totalidade de funcións que ostenta esta Alcaldía no primeiro tenente de alcalde, don Juan González Leirós, que as exercerá os días 29 e 31 de marzo de 2025, ambos incluídos

4.- ASUNTOS SOBREVIDOS

A continuación, a Presidencia, ao abeiro do establecido no artigo 133 do Regulamento orgánico municipal, manifesta que desexa someter a consideración da Xunta de Goberno Local o seguinte asunto:

- Proposta relativa á adxudicación dos lotes 3, 5 e 6, e declaración de deserto do lote 4, do expediente de contratación das "Subministracións e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025" - Exped. núm. 2024/C005/000013

A Sra. presidenta intervéñe e manifesta a urxencia do asunto vén motivada pola necesidade de acelerar a tramitación deste expediente.

A Presidencia somete a votación ordinaria a urxencia do asunto anteriormente citado, e é aprobada por unanimidade.

ÚNICO. PROPOSTA RELATIVA Á ADXUDICACIÓN DOS LOTES 3, 5 E 6, E DECLARACIÓN DE DESERTO DO LOTE 4, DO EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DAS "SUBMINISTRACIÓNS E SERVIZOS PARA A EXECUCIÓN DO OBRADOIRO DE EMPREGO PROXEDIS SOCIO SANITARIO - EDUCATIVO II 2024 - 2025" - EXPED. NÚM. 2024/C005/000013

A Presidencia somete a debate e consideración da Xunta de Goberno Local a proposta da Alcaldía de data 21 de marzo de 2025 (CVD: kfRo0FyCXIPgl3ph4A0), que transcrita di:

"PROPOSTA DA ALCALDÍA PARA A XUNTA DE GOBERNO LOCAL

Visto o expediente tramitado na plataforma TEDec co número 2024/C005/000013 relativo á contratación mediante procedemento aberto simplificado abreviado das "Subministracións e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego **"PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025"**", composto de seis lotes, dos que os lotes 3, 4, 5 e 6 corresponden a :

- Lote 3:** Subministración de material de papelería e oficina
- Lote 4:** Subministración de artigos de farmacia
- Lote 5:** Subministración de cartelería e dossier informativo
- Lote 6:** Servizo de docencia para impartir módulos transversais

Vista a acta do Órgano de asistencia á Xunta de Goberno Local de data 15 de xaneiro de 2025 (CVD: 4K7SoOkoh48kPJF5DGdW) na que consta que nestes lotes número 3, 4, 5 e 6 presentaron oferta os seguintes licitadores:

- **Lote 3.** Total de licitadores: 1
 - o BURO PLANET S.L.U.
- **Lote 4.** Total de licitadores: 0 - Deserto
- **Lote 5.** Total de licitadores: 1

- o PUBLIPRINTERS GLOBAL S.L.
- **Lote 6.** Total de licitadores: 3
 - o GDOCE GRUPO EMPRESARIAL DE SERVICIOS S.L.
 - o GÁLICA CONSULTORÍA E FORMACIÓN S. COOP. GALEGA.
 - o MARÍA DEL ROCÍO LEIS LESTÓN

Vista a acta do Órgano de asistencia á Xunta de Goberno Local reunido en data 4 de febreiro de 2025 (CVD: rI2KDn/2dXpYLA8HnIJK) na que se propón a adxudicación dos seguintes lotes, ao ter xustificado as empresas a súa oferta inicialmente incurso en presunción de ser anormalmente baixa:

Lote 3: BURO PLANET S.L.U.

Lote 5: PUBLIPRINTERS GLOBAL S.L.U.

Lote 6: GÁLICA CONSULTORÍA E FORMACIÓN S. COOP. GALEGA.

Visto que os licitadores presentaron en prazo a documentación conforme ao establecido na cláusula 16 do PCAP a través da Plataforma de Contratación do Sector Público.

Vista a acta da sesión do órgano de asistencia á Xunta de Goberno Local reunido en data 21 de febreiro de 2025, na que se fai constar que a documentación presentada polas empresas propostas para a adxudicación dos lotes 3, 5 e 6, segundo a cláusula 16 do PCAP, é correcta (CVD: Qvtj43UFodvHaP/TIqJr), isto con base no informe emitido pola axente de desenvolvemento local o día 19 de febreiro de 2025 (CVD: RXJO2Rj/74m8Czrdktn).

Visto o informe da secretaria xeral de data 6 de marzo de 2025 (CVD: kBOaT7ALeuZM4S0poep3) no que se informa desfavorablemente a adxudicación dos lotes 3, 5 e 6, e que transcrito di:

“INFORME DE SECRETARÍA

Asunto: Adxudicación dos Lotes 3 :“Subministración de material e papelería e oficina”, Lote 5:“Subministración de cartelería e dossier informativo”, e Lote 6: “Servizo de docencia para impartir módulos transversales” do contrato das subministracións e servizos para a execución do taller de emprego PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-25 .

Expediente TEDeC: 2024/C005/000013

A funcionaria que subscribe, en relación ao asunto de referencia, emite o seguinte **INFORME:**

CUESTIÓN PREVIA-CONDICIONAMENTOS

Con carácter previo ao que logo se dirá, déixase constancia do escaso tempo hábil de que dispuxo a que subscribe para examinar o asunto, motivado pola escaseza de persoal no servizo, a ausencia da técnica de xestión que tramita os expedientes de contratación, vacancia doutro posto de técnico de xestión de Administración xeral , a necesidade de atender ao despacho doutros asuntos, e a sobrecarga de traballo excesiva que soporta esta Secretaría, o que impide facer unhas consideracións máis axeitadas. Por estas razóns o presente informe emítese coas cautelas que se derivan deste feito e referirase exclusivamente a aspectos básicos do expediente polo que, de ser preciso, poderá ser ampliado.

Sentado o anterior, fanse as seguintes consideracións:

En data 13 de decembro de 2024 por esta Secretaría emitíuse informe (CVD: SK+NvG+4AQdMB0+ZrVeG) que se da por íntegramente reproducido, no que polas consideracións que ne se sinalan informou desfavorablemente

o prego de cláusulas administrativas particulares (CVD: Ec/cl125eeuGPBnH8wny) nos extremos citados nel e o expediente de contratación.

Esta Secretaría se ratifica no sinalado no informe anteriormente citado, polo que informa desfavorablemente a adxudicación do contrato.

Se ben o criterio da que subscribe quedou exposto, para o caso de que sexa outro o criterio do órgano de contratación infórmase que no informe emitido pola Axente de Emprego e Desenvolvemento local de data 19 de febreiro de 2025 (CVD: RXJO2Rj/74tm8Czrdktn) faise constar que examinada a documentación presentada polas empresas se considera correcta segundo o establecido na cláusula 16 do prego de cláusulas administrativas particulares lo establecido en lacláusula 16 del PCAP e conforme e axustada ao indicado no PCAP que rexe esta contratación.

Tamén para o caso de que sexa outro o criterio do órgano de contratación verbo do sostido pola que subscribe, deberáse incorporar ao expediente o preceptivo informe de fiscalización emitido pola interventora municipal.

CONCLUSIÓN:

En atención ao exposto, infórmase **desfavorablemente** a adxudicación dos Lotes 3 : "Subministración de material e papelería e oficina", Lote 5: "Subministración de cartelería e dossier informativo", e Lote 6: "Servizo de docencia para impartir módulos transversales" ás empresas BUROPLANET, SLU, PUBLIPRINTERS GLOBAL, S.L, e GÁLICA CONSULTORÍA E FORMACIÓN S. COOP. GALEGA respectivamente.

Non se estudan os restantes extremos do expediente polo sinalado na cuestión previa.

É o que expoño neste informe coas limitacións e condicionamentos que se derivan do sinalado na cuestión previa, e que someto a calquera outro mellor fundamentado en dereito.

Cambre, á data da sinatura dixital

A secretaria xeral

Pilar María Pastor Novo

(Asinado dixitalmente)"

Visto o INFORME INTERVENCIÓN REFERENCIA LMR LOTES 3-5-6 FASE D/2025 de data 13 de marzo de 2025 (CVD: 20nEHxO7Q/QQwLobGCjN) de fiscalización previa da adxudicación do contrato dos Lotes 3, 5 e 6 correspondentes ao contrato das subministracións e dos servizos para a execución do Taller de Emprego "PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II". Expediente 2024/C002/000013, de carácter desfavorable con efectos suspensivos no que, entre outras cousas, di:

" (...)

D. RESULTADO DA FISCALIZACIÓN PREVIA (art.219.2 TRLRHL)

[X] Fiscalizado **desfavorablemente** sen efectos suspensivos

- **X*.B:** o informe de secretaría á adxudicación é desfavorable.

[X] Fiscalizado **desfavorablemente CON efectos suspensivos** por aplicación do artigo 216.2.c TRLFL (omisión de requisitos e trámites esenciais):

- **X*.A:** tal e como advertín no meu informe referencia LMR-BIS PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II-A /2024 asinado o 16.12.2024 (CVD: WFjMYUJao1klbfBW4Rgk), **os reparos emitidos no citado documento, ao non ser solventados, teñen carácter suspensivo na fase de adxudicación do contrato.**

O **reparo** emitidos **suspenden** a tramitación do expediente ata que, no caso de existir discrepancias, sexa **levantado** pola **alcaldía**, facultade **indelegable**, dacordo có procedemento regulado no artigo **15 do RD 424/2017, do 28 de abril**:

"1. Sin perjuicio del carácter suspensivo de los reparos en los términos previstos en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, las opiniones del órgano interventor respecto al cumplimiento de las normas no prevalecerán sobre las de los órganos de gestión. Los informes emitidos por ambos se tendrán en cuenta en el conocimiento de las discrepancias que se planteen, las cuales serán resueltas definitivamente por el Presidente de la Entidad Local o por el Pleno, de acuerdo con lo previsto en el artículo 217 y en el apartado 2 del artículo 218 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales y en los apartados siguientes de este artículo.

2. Cuando el órgano gestor no acepte el reparo formulado por el órgano interventor en el ejercicio de la función interventora planteará al Presidente de la Entidad Local una discrepancia.

No obstante lo dispuesto en el apartado anterior, corresponderá al Pleno la resolución de las discrepancias cuando los reparos:

a) Se basen en insuficiencia o inadecuación de crédito.

b) Se refieran a obligaciones o gastos cuya aprobación sea de su competencia.

3. En el plazo de quince días desde la recepción del reparo, las discrepancias se plantearán al Presidente o al Pleno de la Corporación Local, según corresponda, y, en su caso, a través de los Presidentes o máximos responsables de los organismos autónomos locales, y organismos públicos en los que se realice la función interventora, para su inclusión obligatoria, y en un punto independiente, en el orden del día de la correspondiente sesión plenaria.

La discrepancia deberá ser motivada por escrito, con cita de los preceptos legales en los que sustente su criterio.

Resuelta la discrepancia se podrá continuar con la tramitación del expediente, dejando constancia, en todo caso, de la adecuación al criterio fijado en la resolución correspondiente o, en su caso, a la motivación para la no aplicación de los criterios establecidos por el órgano de control.

La resolución de la discrepancia por parte del Presidente o el Pleno será indelegable, deberá recaer en el plazo de quince días y tendrá naturaleza ejecutiva.

4. El Presidente de la Entidad Local y el Pleno, a través del citado Presidente, previamente a la resolución de las discrepancias, podrán elevar resolución de las discrepancias al órgano de control competente por razón de la materia de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera.

A tales efectos, el Presidente remitirá propuesta motivada de resolución de la discrepancia directamente a la Intervención General de la Administración del Estado o al órgano equivalente, en el caso de que la Comunidad Autónoma tenga atribuida la tutela financiera, concretando el extremo o extremos acerca de los que solicita valoración. Junto a la discrepancia deberá remitirse el expediente completo. Cuando el Presidente o el Pleno hagan uso de esta facultad deberán comunicarlo al órgano interventor y demás partes interesadas.

La Intervención General de la Administración del Estado o el órgano equivalente, en el caso de que la Comunidad Autónoma tenga atribuida la tutela financiera, sin perjuicio de su facultad para recabar los informes o dictámenes que sean necesarios a efectos de emitir informe, deberán informar sobre las cuestiones planteadas en el plazo de un mes desde la solicitud por parte del Presidente siempre que se cuente con el expediente completo. Este plazo se interrumpirá en el caso de que sea necesario solicitar aclaraciones o informes para la resolución de la discrepancia.

Cuando las resoluciones y acuerdos adoptados por la Entidad Local sean contrarios al sentido del informe del órgano interventor o al del órgano de control competente por razón de la materia de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera, se incluirán en los informes referidos en los apartados 6 y 7 de este artículo.(...)"

Advirto por escrito que deberá constar documentalmente acreditado no expediente o cumprimento do disposto na cláusula 21 dos PCA : "(...)el licitador presentará, antes de comenzar la ejecución del contrato y una vez firmada la aceptación del acuerdo de adjudicación que le sea notificado, documentación acreditativa de la existencia de un Seguro de Responsabilidad Civil, con aseguradora legalmente autorizada, con el objeto de cubrir las obligaciones derivadas del objeto del contrato. Dicho seguro de Responsabilidad Civil deberá tener un límite de indemnización no inferior a 150.000 euros por siniestro y año para cubrir los daños materiales y/o personales y perjuicios consecuentes ocasionados a terceros". Tal extremo será obxecto de comprobación por esta intervención na fase contable de recoñecemento de obrigas."

Visto o informe emitido pola axente de desenvolvemento local, co visto e praxe da responsable da Axencia de Desenvolvemento Local, de data 17 de marzo de 2025 (CVD: f5/0JDR0L4VC8+Ez8RPg), que transcrito di:

“Asunto: contratación mediante procedemento aberto simplificado abreviado dos “Subministros e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025”. (Lotes 3, 5 e 6)

A nosa ref.: 10 ADL

TEDeC expte: 2024/C005/000013

En relación co informe de intervención con reparos supensivos á contratación mediante procedemento aberto simplificado abreviado dos **“Subministros e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025”** de data 13.03.2025 (CVD: 20nEHxO7Q/QQwLobGCjN), emítese o seguinte

INFORME

Como antecedentes de feito mais relevantes para o asunto que nos ocupa, cabe mencionar os seguintes:

- Con data 13/03/2025 asínase no TEdEC informe de intervención (Referencia LMR LOTES 3_5_6 FASE D/2025) (CVD: 20nEHxO7Q/QQwLobGCjN) co asunto: fiscalización previa á adxudicación dos lotes 3, 5 e 6 correspondentes ao contrato das subministracións e dos servizos para a execución do taller de emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II”. Expediente: 2024/C005/000013, con resultado de:

“Fiscalizado **desfavorablemente CON efectos suspensivos** por aplicación do artigo 216.c TRLFL (omisión de requisitos e trámites esenciais):

- **X*.A:** tal e como advertín no meu informe referencia LMR-BIS PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II-A/2024 asinado o 16.12.2024 (CVD: WFjMYUJao1klbfBW4Rgk), **os reparos emitidos no citado documento, ao non ser solventados, teñen carácter suspensivo na fase de adxudicación do contrato.**”
- Providencia do concelleiro delegado de Desenvolvemento Local, Patrimonio e Turismo, de data 17 de outubro de 2024, pola que se solicita iniciar expediente de contratación dos subministros e servizos necesarios para a posta en marcha e execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025, coa documentación necesaria para axilizar o procedemento de contratación: memoria, prego de prescricións técnicas e prego de cláusulas administrativas. (CVD: RbsoaaH7UtrKX211bTnK)
- Memoria xustificativa da necesidade e idoneidade do contrato mixto de “subministros e servizos para a execución do obradoiro de emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025”, de data 24 de outubro de 2024 asinado pola axente de desenvolvemento local e co visto e praxe da responsable da Axencia de Desenvolvemento Local e do concelleiro delegado de Desenvolvemento Local, Patrimonio e Turismo (CVD: DJL/20vyGkgt2xuMaLEf)
- Pregos de Prescricións Técnicas que rexerán a adxudicación do contrato mixto de “subministros e servizos necesarios para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025, ainado o día 18/10/2024 (CVD: n+hm0aJPQWnhgJyzt72)
- Prego de Cláusulas Administrativas Particulares para a contratación, mediante procedemento aberto simplificado abreviado do artigo 159.6 da LCSP dos subministros e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025.
- Documento RC de retención de crédito adecuado e suficiente co número de operación: 220240009363, asinado pola intervención municipal o día 21/10/2024, polo importe de 20.696,74 euros con cargo ás partidas

orxamentarias 241 22606 2024 3 241 “conferencias e cursos de fomento de emprego” (nº de referencia 22024004519 e importe 8.772,50 €), e 241 22199 2024 3 241 “otros suministros fomento de empleo” (nº de referencia 22024004520 e importe 12.197,24 €).

- *Providencia de alcaldía, de data 24 de outubro de 2024, de inicio do expediente de contratación do “contrato mixto de subministros e servizos para a execución do obradoiro de emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II 2024-2025. (CVD: N/+AzVoCoGxQfq8GxXkO)*
- *Informe de Secretaría de data 11 de novembro de 2024, asinado pola secretaria relativo ao inicio do expediente de contratación das subministracións e servizos para a execución do taller de emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025 (CVD: V6Jh1nCA5/islXBmOIJ8), con resultado de desfavorable ao prego de cláusulas administrativas particulares en determinadas cuestións, e ao expte de contratación.*
- *Informe de fiscalización previa da aprobación do expediente (fase A) de contratación das subministracións e servizos para a execución do taller de emprego PROXEDIS SOCIO Sanitario -Educativo II” 2024-2025 expediente TEDeC 2024/C005/000013, con resultado de reparos (se non son solventados terán carácter suspensivo a partir da fase de adxudicación (D), art.216.2.c TRLFL) (CVD: GlwmcNpdWwKN8b7JseHo) asinado con data 19/11/2024 no TEDeC.*
- *Informe para a corrección de erros detectados nos documentos de contratación asinado con data 19 de novembro de 2024 (CVD: A4czhN5pek/PT91iCx58) e Informe de modificación de contrato con corrección de erros asinado con data 10 de decembro de 2024 (CVD: JOSngknF2B3Bxc+kSOLI).*
- *Memoria CORREXIDA xustificativa da necesidade e idoneidade do contrato mixto de “subministros e servizos para a execución do obradoiro de emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025”, de data 10 de decembro de 2024 asinada pola axente de desenvolvemento local e co visto e praxe da responsable da Axencia de Desenvolvemento Local e do concelleiro delegado de Desenvolvemento Local, Patrimonio e Turismo (CVD: a5zcd+l3c+sluPm7mugn)*
- *Prego de Prescricións Técnicas CORREXIDO que rexerán a adxudicación do contrato mixto de “subministros e servizos necesarios para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025, ainado o día 10 de decembro de 2024 (CVD: AuaE20FeuUp98cNq/c8B)*
- *Prego de Cláusulas Administrativas Particulares CORREXIDO para a contratación, mediante procedemento aberto simplificado abreviado do artigo 159.6 da LCSP dos subministros e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025 incorporado ao expediente o día 10 de decembro de 2024.*
- *Informe de Secretaría de data 13 de decembro de 2024, asinado pola secretaria relativo á modificación do Prego de Cláusulas Administrativas Particulares para a contratación das subministracións e servizos para a execución do taller de emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025 (CVD: SK+NvG+4AQdMB0+ZrVeG), con resultado de desfavorable ao prego de cláusulas administrativas particulares en determinadas cuestións, e ao expte de contratación.*
- *Informe de Intervención do 16 de decembro de 2024 de fiscalización previa da aprobación do expediente (fase A) de contratación das subministracións e servizos para a execución do taller de emprego PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II” 2024-2025 (con base na corrección de erros da memoria e dos pregos) (CVD: WFjMYUJao1klbfBW4Rgk), con resultado de fiscalizado con reparos (se non son solventados terán carácter suspensivo a partir da fase de adxudicación (D), art.216.2.c TRLFL).*
- *Anuncio de Licitación e Anuncio de Pregos, publicados o día 18 de decembro de 2024 na Plataforma de Contratación do Sector Público, cun prazo de presentación de ofertas ata o día 03 de xaneiro do 2025.*

- Acta do Órgano de asistencia á XGL do 4 de febreiro do 2025, (CVD: rI2KDn/2dXPYLA8HnIJK) polo que se propón a adxudicación dos seguintes lotes ás empresas:
 - Lote 3: BURO PLANET S.L.U.
 - Lote 5: PUBLIPRINTERS GLOBAL S.L.
 - Lote 6: GÁLICA CONSULTORÍA E FORMACIÓN Soc. Coop. Galega.

Non se presentou ningunha oferta ó lote 4.

- Informe sobre a documentación aportada polas empresas propostas como adxudicatarias dos lotes 3, 5 e 6 respecto da cláusula 16 do PCAP, asinado o día 19 de febreiro de 2025 pola axente de desenvolvemento local (CVD: LDfLTsFdo40d4fVbFGYL).
- Acta do órgano de asistencia ao procedemento abreviado celebrada o día 21 de febreiro de 2025 pola que se corroboran os informes emitidos pola axente de desenvolvemento local, conforme á documentación presentada polas empresas propostas para a adxudicación dos lotes 3, 5 e 6, segundo a cláusula 16 do PCAP, é correcta (CVD: Qvtj43UFodvHaP/TIqJr)
- Informe de Secretaría de data 6 de marzo de 2025, asinado pola secretaria relativo á adxudicación dos Lotes 3 : "Subministración de material e papelería e oficina", Lote 5: "Subministración de cartelería e dossier informativo", e Lote 6: "Servizo de docencia para impartir módulos transversales" do contrato das subministracións e servizos para a execución do taller de emprego PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II" 2024-2025 (CVD: kBOaT7ALeuZM4S0poep3), con resultado de desfavorable.

De conformidade e para os efectos establecidos no artigo 15.2 do Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local, teño que manifestar discrepancia respecto dos reparos suspensivos formulados pola interventora municipal no seu informe "LMR-BIS PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II A/2024 asinado o día 16.12.2024 (CVD: WFjMYUJao1klbfBW4Rgk)" antes sinalado polos motivos que seguidamente se expoñen:

1.- PRIMEIRO:

"X*. B non consta unha xustificación adecuada do obxecto accesorio deste contrato por canto non se concretan as razóns polas que a política de salvagarda de los convenios colectivos aplicables, y la correcta garantía de la gestión de los residuos que se produzcan durante la ejecución del contrato ás que se refire a cláusula 3 do PCA inciden na prestación principal."

O artigo 145.6 da LCSP indica que:

"Se considerará que un criterio de adjudicación está vinculado al objeto del contrato cuando se refiera o integre las prestaciones que deban realizarse en virtud de dicho contrato, en cualquiera de sus aspectos y en cualquier etapa de su ciclo de vida, incluidos los factores que intervienen en los siguientes procesos:

a) en el proceso específico de producción, prestación o comercialización de, en su caso, las obras, los suministros o los servicios, con especial referencia a formas de producción, prestación o comercialización medioambiental y socialmente sostenibles y justas;

b) o en el proceso específico de otra etapa de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material".

Directamente conectando co anterior está o indicado no Informe de Secretaría de data 13 de decembro de 2024 (CVD: SK+NvG+4AQdMB0+ZrVeG), no que, con relación a este punto, faise a seguinte consideración:

"Tendo en conta o disposto nos considerandos da Directiva 2014/24, en particular, no Considerando 104 e na "Guía para considerar los aspectos sociales en las contrataciones públicas" elaborada pola Comisión Europea en 2010, onde se especifica que o requisito da vinculación ao obxecto do contrato se cumpre nas condicións especiais de execución cando estas se efectúan ou realizan no cumprimento das prestación obxecto do contrato, non en outra, concorre no presente expediente unha falta de motivación que quebra o disposto no artigo 116.4 letra c) da LCSP, pois no expediente non consta xustificación algunha que conecte as condicións especiais de execución co obxecto do contrato e a non existencia de discriminación na súa configuración. Por tanto, obsérvase unha ausencia da debida motivación, que priva aos licitadores de coñecer os aspectos

concretos que levan á Administración contratante a súa fixación, incumpríndose , polo tanto, o disposto no artigo 116.4 da LCSP”.

Non pode compartirse a apreciación anterior de que a pretendida falta de motivación prive aos licitadores de coñecer os aspectos concretos que levan á Administración contratante a súa fixación e que esto vaia contra o establecido no artigo 116.4 c) da LCSP, en canto que estes extremos non estean xustificadas adecuadamente. As condicións especiais de execución do contrato (salvagarda dos convenios colectivos aplicables e correcta garantía da xestión dos residuos que se produzan durante a ececución do contrato) inciden na prestación principal, constituída principalmente por subministros (aínda que conte cun lote dirixido á contratación de servizos) e máis particularmente no procedemento de realización das diferentes prestacións:

- Así, os criterios medioambientais determinados no contrato refírense á correcta garantía da xestión dos residuos que se produzan durante a execución do contrato, o que supón unha redución dos impactos ambientais provocados polo obxecto principal do contrato, máis concretamente polo uso e polo destino ó final da súa vida útil, o que repercutirá directamente no seu efecto no medio ambiente. Pero ademais, o establecemento desta condición especial permite garantir que os subministradores proporcionen produtos ou presten servizos cunhas características e materiais, tanto na súa elaboración como nos envases e embalaxes que se empreguen para o seu transporte, que permitan cumprir cons parámetros medioambientais para o tratamento dos mesmos unha vez empregados, dándose unha relación directa entre tal condición e o impacto positivo no medio ambiente e o obxecto do contrato. Ademais disto, no PPT inclúese a seguinte referencia específica a aspectos medioambientais “Todos los productos incluidos en la presente licitación deberán de ajustarse a las especificaciones que legalmente les resulten de aplicación y cumplir, de ser el caso, con lo establecido en la norma UNE-EN ISO que les aplique, así como contar con certificación C.E. y folleto informativo (Real Decreto 773/1997). En dicho folleto se deberá especificar el plazo de caducidad de los artículos, así como la duración estimada de los componentes y materiales en óptimas condiciones de uso. La exigencia de un marcado CE o marca de Conformidad Europea, colocado en los artículos o en los documentos que los acompañan, indica que el producto cumple con los requisitos esenciales de seguridad de las Directivas Europeas o de las normas técnicas EN (Normas europeas), que afectan a la comercialización del mismo. En ese sentido, un producto con el marcado CE puede comercializarse en todo el territorio de la Unión Europea (UE), ya que con su inclusión el fabricante declara que el mismo cumple con todos los requisitos legales (de seguridad, salud y protección del medio ambiente. El artículo 2 del Reglamento (CE) nº 765/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de julio de 2008 por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia del mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) nº 339/93, establece que “2. El presente Reglamento ofrece un marco para la vigilancia de lmercado de los productos, a fin de garantizar que dichos productos cumplan los requisitos que proporcionan un elevado nivel de protección del interés público, en ámbitos como la salud y seguridad en general, la salud y seguridad en el trabajo, la protección de los consumidores, la protección del medio ambiente y la seguridad” o que ven a supoñer unha incorporación transversal e preceptiva de criterios mediambientais, de conformidade co establecido no artigo 1.3. da LCSP.
- Por outra banda, as características sociais determinadas no contrato están integradas pola política de salvagarda dos convenios colectivos aplicables, isto é, o compromiso de manter as condicións salariais e sociais fixadas nos correspondentes convenios colectivos de carácter sectorial, admisibles sempre que se respecte o Dereito social europeo. Isto referido a todo o persoal contratado pola empresa adxudicataria e que forme parte directa ou indirectamente co obxecto dos subministros ou dos servizos contratados. O establecemento desta condición especial atópase en liña do contemplado no documento “Adquisiciones sociales - Una guía para considerar aspectos sociales en las contrataciones públicas - 2ª edición (2021/C237/01), na que se indica o seguinte: “La cláusula social y medioambiental es un instrumento sólido para respaldar la CPSR. Las autoridades nacionales pueden contar con medidas específicas que garanticen el cumplimiento de las obligaciones mencionadas en la cláusula social y medioambiental o pueden confiar en que los compradores públicos verifiquen dicho cumplimiento en cada caso. **Una forma de contribuir a su eficacia es mencionar en los pliegos de contratación las obligaciones específicas previstas en el Derecho social y laboral y los convenios colectivos aplicables al contrato, y pedir a los licitadores que confirmen su cumplimiento. A tal fin, los compradores públicos pueden solicitar a los licitadores pruebas del cumplimiento o autodeclaraciones.** Esta petición debería reforzarse mediante cláusulas que exijan el cumplimiento de las obligaciones pertinentes durante la ejecución del contrato y vayan acompañadas de medidas de control efectivas (véanse las secciones 5.2 y 5.4). Las obligaciones nacionales en el ámbito

del Derecho social y laboral deben aplicarse siempre en consonancia con el Derecho de la Unión y con los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato. Por consiguiente, todo requisito que se imponga a los licitadores sobre la base del Derecho social y laboral nacional o los acuerdos colectivos no debe redundar en la discriminación directa o indirecta de licitadores o trabajadores de otros Estados miembros. Del mismo modo, los requisitos de las licitaciones que se basen en el Derecho social y laboral nacional o los convenios colectivos no deben suponer una discriminación contra las obras, los suministros, los servicios ni los operadores económicos de los países del Acuerdo sobre Contratación Pública (ACP) o de aquellos que tengan un acuerdo bilateral con la UE que incluya un capítulo relativo a la contratación, en la medida en que dichas obras, suministros, servicios y operadores económicos estén cubiertos por tales acuerdos."

A xuízo da técnica informante, nas condicións especiais de contratación no ámbitos sociais e medioambientais contidas neste caso, cúmprese co establecido na normativa aplicable en canto que, ademais de consignarse estas de forma expresa no PCAP, queda recollida a forma de acreditar o seu cumprimento, e dicir, as probas do seu cumprimento, presentando unha directa relación coa forma de realización das prestacións contratadas.

As debanditas condicións especiais de execución do contrato quedaron de igual forma incorporadas dende o incio á Memoria e mais ao PCAP, polo que non cabe considerar que exista discriminación algunha na súa configuración, salvo que o cumprimento das prerrogativas laborais e medioambientais e, particularmente, a inclusión dunha condición especial de execución relacionada coa xestión dos residuos xenerados, que no caso de subministracións debe facerse extensiva aos envases e embalaxes empregados, cuxo retiro e axeitado tratamento repercuten directamente no Concello, ao supoñer a necesidade de acometelos directamente de non ser xestionados polas empresas contratistas, sexa interpretado como algo discriminatorio para uns contratistas fronte a outros.

2.- SEGUNDO:

*"X*D: incumplimento do artigo 102.3 da LCSP xa que a determinación do prezo que consta no expediente non permite comprobar a correcta estimación do seu importe. A cláusula 6 PPT di que "(...)Para el cálculo de este precio se ha partido de los valores de mercado actualizados y del conocimiento de los precios de contrataciones previas y catálogos de distribuidores, así como la variación que estos precios puedan experimentar en función del diferente volumen de unidades demandadas. En el cálculo del valor estimado se ha tenido en cuenta, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales de estructura (10%) y el beneficio industrial (6%).(...)", nembargantes, **non se achega proba documental que acredite que no establecemento dos prezos se aplicaron ditas premisas. (...)"***

En primeiro lugar, o feito que non conste "proba documental" que acredite que no establecemento dos prezos se aplicaron as premisas indicadas tanto na memoria como no PPTP, NON QUERE DICIR QUE NON SE APLICASEN, tan só pon de manifesto unha dúbida sobre a metodoloxía empregada para a determinación destes prezos, introducindo unha nova esixencia agora, a de achegar "probos documentais".

Neste sentido, compre lembrar algúns dos principios xerais consagrados no artigo 3 da Ley 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, que tras indicar que as Administracións Públicas actúan de acordo cos principios de eficacia, deben respectar na súa actuación principios como os de simplicidade, claridade e proximidade aos cidadáns ou o de racionalización e axilidade dos procedementos administrativos e das actividades materiais de xestión, xunto cos de eficacia no cumprimento dos obxectivos fixados e o de eficiencia na asignación e utilización dos recursos públicos que, que informan as actividades e tarefas realizadas dende a área de Desenvolvemento Local.

Dito o anterior, e para deixar constancia da "proba documental", sobre do indicado no PPTP, as principais fontes para comparar e poder establecer os prezos, dos 126 artigos/servizos obxecto desta contratación, fóron as seguintes:

2.1.- Busca de prezos dos artigos do expediente en Internet. Actualmente é unha das mellores fontes que permite coñecer prezos de mercado e comparativas entre provedores, especialmente cando se trata de artigos de uso habitual, e que non estén moi expostos a grandes fluctuacións de prezos. Poden estimarse prezos máximos e mínimos da maior parte dos artigos deste contrato.

2.2.- **Expediente de contratación número 2023/C005/000008** Contrato para el **suministro de equipos de protección individualizada (EPI's)** para el desarrollo de los cursos del Plan Formativo para el Empleo (AFD 2023-2024) y del taller de empleo "PROXEDIS SOCIO Sanitario-educativo" 2023-2024. Concurrieron neste procedemento tres empresas, adxudicándose a contratación a Sela Safety S.L.U., por un importe de 3.720,75 € máis IVE. Consta no seu albarán o desglose dos prezos unitarios por artigos, que serviu como referencia para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP).

2.3.- **Expediente de contratación número 2022/C002/000011** Contrato para o **subministro de equipos de protección individualizada (EPI's)** para o desenvolvemento do Obradoiro de Empleo PROXEDIS-Cambre 2022-2023. Concurrieron tres empresas e adxudicouse a Naisa Seguridade Laboral S.L., por un importe de 3.315,28 € máis IVE, constando nas tres ofertas o desglose dos prezos unitarios por artigos, que serviron como referencia para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP).

2.4.- **Expediente de contratación número 2023/C002/000088** Contrato para a **adquisición de libros de texto** para o desenvolvemento do Obradoiro de Empleo "PROXEDIS SOCIO Sanitario-educativo" 2023-2024 e o Plan Formativo para o Empleo (Plan AFD 2023-2024). Presentáronse sete ofertas e adxudicouse a Logística Integral para el Aula S.L.U., por un importe de 10.334,42 € máis IVE, constando no seu albarán o desglose dos prezos unitarios por artigos que serviu como referencia para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP).

2.5.- **Expediente de contratación número 2022/C002/000116** Contrato para a **adquisición de libros** para o desenvolvemento do Obradoiro de Empleo PROXEDIS-Cambre 2022-2023. Presentáronse dúas ofertas e adxudicouse a Librería Arenas S.L., por un importe de 2.123,89 € máis IVE, constando nas dúas ofertas desglose dos prezos unitarios por artigos que serviron como referencias para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP)..

2.6.- **Expediente de contratación número 2023/C002/000088** Contrato para o **subministro de material de papelería e oficina** para o desenvolvemento do Obradoiro de Empleo PROXEDIS-SOCIO Sanitario-Educativo 2023-2024 e dos cursos do Plan AFD 2023-2024. Presentáronse catro empresas e adxudicouse a Buro Planet S.L.U., por un importe de 7.061,32 € máis IVE, constan en tres das ofertas desglose dos prezos unitarios por artigos. Consta no seu albarán o desglose dos prezos unitarios por artigos, que serviu como referencia para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP).

2.7.- **Expediente de contratación número 2022/C002/000118** Contrato para o **subministro de artigos de farmacia** para a docencia do Obradoiro de Empleo PROXEDIS-Cambre 2022-2023. Presentáronse tres ofertas e adxudicouse a Beatriz López Formoso (Farmacia Sigrás - Anceis), por un importe de 1.034,62 € máis IVE, constando nas tres ofertas presentadas o desglose dos prezos unitarios por artigos que serviron como referencia para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP).

2.8.- **Expediente de contratación número 2022/C004/000004** Contrato para o **Diseño e impresión de dossier informativo** del Taller de Empleo PROXEDIS-PROWEB III (2021-2022), con opción de prórroga para dos talleres máis (2022-23 y 2023-24). Concurrieron doce empresas e adxudicouse a Publiprinters Global S.L., por 813,38€ máis IVE, constando nas doce ofertas presentadas os prezos, cunhas moi importantes diferenzas entre elas, servindo estes como referencias para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o

efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP).

2.9.- Expediente de contratación número 2024/C002/000006 **Servicio de docencia para impartir tres ediciones del módulo transversal** de “Inserción laboral, sensibilización ambiental y en la igualdad de género” e “Igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres y corresponsabilidad familiar y doméstica”, dentro de la formación del Plan Formativo para el Empleo. (Plan AFD 2023/24). Presentáronse tres empresas e se adxudicou a D^a. Rocío Leis Lestón por 1.728,00 € IVE exento, constando nas tres ofertas presentadas os prezos/hora, que serviron como referencias para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP).

2.10.- Exptediente de contratación número 2024/C002/000005 **Servicio de docencia para impartir dos ediciones del módulo transversal** de “Nivel básico de Prevención de Riescos Laborales”, dentro de la formación del Plan Formativo para el Empleo. (Plan AFD 2023/24). Presentáronse dúas empresas e se adxudicou a D^a. Rocío Leis Lestón por 5.040,00 € IVE exento, constando nas dúas ofertas presentadas os prezos/hora, que serviron como referencia para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP)..

2.11.- Expediente de contratación número 2023/C006/000002 **Designación de docente para impartir os módulos transversais** contemplados na formación do Plan AFD 2022/23: “Inserción laboral, sensibilización ambiental e na igualdade de xénero” e “Igualdade de oportunidades entre mulleres e homes e corresponsabilidade familiar e doméstica”. Presentáronse dúas empresas, a adxudicándose o servizo a D^a. Raquel Bernárdez Rodal por 1.728,00 € IVE exento, constando nas dúas ofertas presentadas os prezos/hora de docencia que serviron como referencias para estimar o prezo desta contratación e para coidar que o prezo sexa axeitado para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado (art. 102.3 da LCSP).

2.12.- Catálogo xeral (Tecnoloxía, oficina e papelería, equipamento e servizos xerais). Editado por Papelería e copistería Ofilink.

2.13.- Convenio Colectivo de artes gráficas, manipulados de papel, cartón, editoriais e industrias auxiliares” para 2024 - 2025, último publicado (BOE núm. 245, de 13 de outubro de 2023), modificado no BOE 108 de 3 de maio de 2024, para as categorías profesionais de “**Ilustrador**”. Grupo profesional: editoriales. Nivel salarial 5. Taboas salariais 2024, para poder estimar axeitadamente o prezo do lote no que se inclúe o dossier formativo para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado, procurando, en aqueles servizos nos que o custe económico principal sexan os custes laborais, considerar os termos económicos dos convenios colectivos sectoriais, nacionais, autonómicos e provinciais aplicables no lugar de prestación dos servizos (art. 102.3 da LCSP):

Nivel Salarial	Salario Base	Paga de Verano	Paga de Navidad	Paga de Beneficios	Complemento Lineal	Bruto Año
5	17.205,40	1.414,14	1.414,14	1.602,69	5.044,96	26.681,33

14.- Convenio Colectivo de ensinanza e formación non regrada” para 2024-2025, último publicado (BOE núm. 255, de 25 de outubro de 2023), concretamente na categoría profesional de “**Profesor/a titular**”. “Tabos salariais do IX Convenio Colectivo de ensinanza e formación non regrada para poder estimar axeitadamente o prezo do lote no que se inclúen os servizos de docencia para impartir os módulos trasnversais para o efectivo cumprimento do contrato mediante a correcta estimación do seu importe, atendendo ao prezo xeral de mercado, procurando, en aqueles servizos nos que o custe económico principal sexan os custes laborais, considerar os termos económicos dos convenios colectivos sectoriais, nacionais, autonómicos e provinciais aplicables no lugar de prestación dos servizos (art. 102.3 da LCSP):

Grupos y categorías profesionales	2023
Grupo I: Personal docente.	
Profesor/a titular.	16.176,72
Complemento de dedicación (× 12 pagas)	
Si tienen el 50 % o más de la jornada anual.	113,80
Si tienen menos del 50 % y más del 25 % de la jornada anual.	56,91
Si tienen el 25 % o menos de la jornada anual.	34,46

“

3.- TERCEIRO:

“X*.E: incumprimento do artigo 116.4 da LCSP xa que non se xustifica axeitadamente no expediente:

- 1) os criterios de solvencia técnica ou profesional,
- 2) os criterios que se terán en consideración para adxudicar o contrato,
- 3) as condicións especiais de execución do mesmo,
- 4) o cálculo do valor estimado do contrato (X*.D.) A importancia de xustificar os criterios de adxudicación é tal que os Tribunais están a resolver a nulidade cando se omite, de feito, a Resolución do TACP de Canarias núm. 184/2018, do 29 de outubro, expresou que «2. En lo que se refiere a los criterios de adjudicación, no cabe dar por justificada la elección de los mismos por el mero hecho de que se encuentren relacionados en el apartado 7 de la ya citada memoria justificativa, sin detallar motivación alguna, en especial en lo que se refiere a los de carácter cualitativos, puesto que de ningún modo queda aclarada, ni la oportunidad de tenerlos en cuenta como indicadores para determinar cuál es la mejor oferta, ni la de la ponderación que se les otorga a cada uno de ellos». Por outra banda débese advertir que a cláusula 17.2 PCA establece que “ (...)El adjudicatario deberá ejecutar con los mismos medios personales que haya ofertado (...)” cando non se prevé, nin no propio PCA nin no modelo de oferta a presentar polos licitadores, que éstos relacionen os medios persoais que destinarán á execución do contrato.”

Con carácter xeral, indicar que nesta observación volve a incidirse en que non se xustifican no expediente axeitadamente determinados extremos, cuestión que non pode compartirse, existindo unha xustificación proporcional dos mesmos.

3.1) Os criterios de solvencia técnica ou profesional

Non se comparte esta obxección, pois cúmprese co establecido na LCSP, como queda exposto no apartado 10 da Memoria, xa que atendendo ao artigo 159.6 da LCSP, que regula o procedemento aberto simplificado “abreviado” ou “supersimplificado” exímese aos licitadores de acreditar a súa solvencia económica e financeira e técnica ou profesional:

“6. En contratos de obras de valor estimado inferior a 80.000 euros, y en contratos de suministros y de servicios de valor estimado inferior a 60.000 euros, excepto los que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual a los que no será de aplicación este apartado, el procedimiento abierto simplificado podrá seguir la siguiente tramitación:

b) **Se eximirá a los licitadores de la acreditación de la solvencia económica y financiera y técnica o profesional.”**

Incluir esixencias neste punto, ao marxe das establecidas con carácter xeral na LCSP, sería ir contra a propia especialidade consagrada no artigo 159.6.b) e ao pretendido no Preámbulo da Lei, de dotarse dun procedemento áxil para adxudicar contratos de escasa contía en prazos razoables: “En el ámbito del procedimiento abierto, se crea la figura del procedimiento abierto simplificado, que resultará de aplicación hasta unos umbrales determinados, y nace con la vocación de convertirse en un procedimiento muy ágil que por su diseño debería permitir que el contrato estuviera adjudicado en el plazo de un mes desde que se convocó la licitación. Sus trámites se simplifican al máximo, por ejemplo, se presentará la documentación en un solo sobre; no se exigirá la constitución de garantía provisional; resultará obligatoria la inscripción en el Registro de Licitadores; y la fiscalización del compromiso del gasto se realizará en un solo momento, antes de la adjudicación”.

Tendo en conta o antedito, se exime aos licitadores que presenten a mellor oferta para cada lote de acreditar a súa solvencia económica e financeira e técnica ou profesional, motivado na contía e entidade do contrato, solución idéntica a adoptada en expedientes de contratación de similares características tramitados por diferentes administracións

https://contrataciondelestado.es/wps/poc?uri=deeplink:detalle_licitacion&idEvl=mzFuHIQLdR9xseVhcqrkhw%3D%3D
https://contrataciondelestado.es/wps/poc?uri=deeplink:detalle_licitacion&idEvl=6NWfSRumY9g2wEhQbcAqug%3D%3D
https://contrataciondelestado.es/wps/poc?uri=deeplink:detalle_licitacion&idEvl=aWBpr0X8ku0kJPJS%2BPS9vg%3D%3D

3.2) Os criterios que se terán en consideración para adxudicar o contrato

Os criterios establecidos no apartado 8 da Memoria (páxinas 19 a 27), e no PCAP apartado 12 (páxinas 8 a 16), son para cada un dos lotes o **prezo ofertado** e as **melloras ofertadas cuantificables automaticamente**, coas seguintes particularidades:

Nos lotes 1, 2 e 4, considérase moi importante para o proxecto **a redución do prazo de entrega** na medida do posible, debido ás estimacións das datas de resolución do contrato, pola lentitude contrastada deste Concello na tramitación e adxudicación de contratos destas características con anterioridade ¹, precisándose destes materiais dende o inicio do proxecto. Estes lotes son EPIs, libros de texto e material de farmacia, todos eles necesarios dende o inicio do proxecto, cuestión que non se estima que deba de motivarse cunha profundidade moito maior, ao tratarse dunha contratación dirixida a dar soporte a un obradoiro de emprego, no que a formación do alumnado traballador resulta unha condición sine qua non.

Os lotes 3 e 5, non requiren da tanta inmediatez no subministro para comezar o proxecto (material de papelería e cartelería e dossier), polo que resulta dun maior interese para o desenvolvemento do proxecto **a posibilidade de contar con máis unidades** dos artigos de maior demanda ou uso. O lote 6, tampouco require de inmediatez e non procede un incremento de unidades nos módulos transversais (neste caso horas), por tratarse de programas establecidos con duracións determinadas, polo que se contemplou como mellora un servizo de **docencia adicional (en horas), relacionada directamente co obxecto e a finalidade do obradoiro de emprego**, un complemento formativo para facilitar a inserción laboral, como son as "Titorías para a mellora de habilidades sociais e a motivación para o emprego".

Ademais, invócase para facer estas consideracións unha resolución do TACP de Canarias, a núm. 184/2018, do 29 de outubro, que fai referencia a unha omisión especialmente grave cando atinxe a criterios cualitativos, tratándose neste contrato da totalidade dos criterios de parámetros cuantificables automaticamente, xustificados na memoria correspondente e perfectamente coñecibles e aplicables polas entidades licitadoras, sen existir ningún tipo de subxetividade nin arbitrariedade posible no seu uso.

Voltando ao principio de proporcionalidade, a profundidade na xustificación dos criterios de adxudicación obxectivos e non dependentes de xuízo de valor algún si se considera axeitada, tal e como queda recollida nos documentos que obran no expediente de contratación, obedecendo ó establecemento de melloras a procurar a mellor relación calidade - prezo dos subministros ou servizos en cada lote para a satisfacción dos intereses xerais do Concello. Ao tratarse de prestacións heteroxéneas, as melloras tamén o son, polo que non son uniformes e homoxéneas en canto a ser idenéticas na súa parametrización para cada un dos lotes.

3.3) As condicións especiais de execución do mesmo

Constan na cláusula 18 do PCAP (páxinas 25 e 26):

"En el presente contrato, se establecen como condiciones especiales de ejecución las que se indican a continuación, por estar relacionadas con el objeto del contrato y con la finalidad de conseguir la mejor relación calidad-precio del servicio a contratar:

- a) La entidad adjudicataria estará obligada a respetar las condiciones salariales y laborales fijadas en el convenio colectivo de referencia para el personal asignado a la ejecución del presente contrato, y en el caso de que haya que subrogar personal, las condiciones que les correspondan.

¹ Ver expediente 2023/C005/000015 iniciado o 02/02/2024 e formalizándose as contratacións finalmente adxudicadas nos meses de setembro e outubro.

Forma de acreditar: por la persona responsable del contrato se requerirá al adjudicatario cuanta documentación sea precisa para asegurar el cumplimiento de esta cláusula, estando la empresa obligada a su entrega /justificación.

- b) *La empresa adjudicataria gestionará los residuos generados durante la ejecución del contrato y garantizará su correcta gestión, contribuyendo con ello al mantenimiento de los valores medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.*

Forma de acreditar: por la persona responsable del contrato se requerirá al adjudicatario cuanta documentación sea precisa para asegurar el cumplimiento de esta cláusula, estando la empresa obligada a su entrega/ justificación.

La empresa adjudicataria aportará los documentos de comprobación de los pagos a los subcontratistas cuando sean requeridos por el Ayuntamiento (art. 207 de la LCSP)

Estas obligaciones son consideradas como obligaciones esenciales, que de incumplirlas, podrán dar lugar a la resolución del contrato por causa imputable al contratista, de conformidad con lo establecido en el art. 211 LCSP, con las consecuencias legalmente previstas”

Queda aclarado no punto primeiro deste informe a vinculación das condicións de execución do contrato determinadas coa prestación principal.

3.4) O cálculo do valor estimado do contrato

Non se comparte esta obxección, pois cúmprese co establecido na LCSP, como queda reflectido nas páxinas 7 a 14 do PPT, cláusula 7: valor estimado do contrato, constado o valor xeral da totalidade do contrato sen IVE, o valor estimado do contrato para cada un dos lotes (1 a 6), e o valor estimado do contrato para cada un dos artigos que contemplan cada un dos 6 lotes, no que se desglosa o prezo unitario, os gastos xerais de estrutura e o beneficio industrial, así como o valor total sen iva e con iva. Igualmente na memoria obrante no expediente consta o valor estimado do contrato no seu punto 5, páxina 18, e o orzamento base de licitación no punto 4, páxinas 10 a 17, e no PCAP na cláusula 5, páxinas 3 e 4, contemplándose os custos laborais nos lotes en que proceden, lotes 5 e 6, tal e como se dispón no artigo 103 da LCSP.

3.5) “X*.D). *A importancia de xustificar os criterios de adxudicación é tal que os Tribunais están a resolver a nulidade cando se omite, de feito, a Resolución do TACP de Canarias núm. 184/2018, do 29 de outubro, expresou que «2. En lo que se refiere a los criterios de adjudicación, no cabe dar por justificada la elección de los mismos por el mero hecho de que se encuentren relacionados en el apartado 7 de la ya citada memoria justificativa, sin detallar motivación alguna, en especial en lo que se refiere a los de carácter cualitativos, puesto que de ningún modo queda aclarada, ni la oportunidad de tenerlos en cuenta como indicadores para determinar cuál es la mejor oferta, ni la de la ponderación que se les otorga a cada uno de ellos».*

No anterior punto 3.2 quedou xa xustificada a elección dos criterios de adxudicación do contrato cuantificables automaticamente, constado na Memoria, punto 8, (páxinas 19 a 27), e no PCAP, cláusula 12 (páxinas 8 a 16), a determinación dos criterios e o peso outorgado a cada un deles, dándose ao factor prezo unha ponderación nunca por debaixo do 75%, establecéndose fórmulas obxectivas para a valoración dos criterios de adxudicación aplicables para cada lote a efectos de avaliar as melloras, consignadas a partir da premisa de en función da procura da mellor relación calidade - prezo en cada lote para os intereses xerais do Concello. Como xa se indicaba, ao tratarse de prestacións heteroxéneas, as melloras tamén o son, polo que non son uniformes e homoxéneas en canto a ser idenéticas na súa parametrización para cada un dos lotes do contrato.

3.6) *Por outra banda débese advertir que a cláusula 17.2 PCA establece que “ (...)El adjudicatario deberá ejecutar con los mismos medios personales que haya ofertado (...)” cando non se prevé, nin no propio PCA nin no modelo de oferta a presentar polos licitadores, que éstos relacionen os medios persoais que destinarán á execución do contrato.*

*Efectivamente, trátase dunha cláusula a 17.2 PCA xenérica que establece que “ (...) El adjudicatario deberá ejecutar con los mismos medios personales que haya ofertado (...)”, o que constitúe claramente un erro, posto que non se require que se determinen os medios persoais, **tan só no caso do lote 6** se esixen respecto do persoal docente unhas características de formación e de experiencia que deberán reunir e acreditarse unha vez adxudicado o contrato para seren validados/as pola Xunta de Galicia, tal e como establece o PPT no seu anexo VI, pág 13 a 16:*

“Los docentes que impartan la formación deberán ser validados previamente a la ejecución del contrato por el ayuntamiento de Cambre. El adjudicatario deberá presentar una relación de docentes indicando la formación que impartirán, y de cada docente:

- El curriculum vitae.*
- DNI o NIE y*
- Documentación acreditativa de cumplimiento de los requisitos mínimos exigidos:*
- Titulaciones académicas y otra formación*
- Acreditación de la experiencia profesional: mediante certificado de vida laboral junto con contratos o nóminas y en el caso de autónomos junto con el alta en IAE y/o contratos de prestación de servicios.*
- Acreditación documental de poseer formación metodológica o competencia docente, según proceda.”*

A cláusula 17.2. do PCAP debe de interpretarse en tal sentido e non como unha esixencia de adscribir á execución do contrato medios personais ou materiais suficientes para a súa execución, de conformidade co art. 76 da LCSP, ao non terse contemplado no PCAP cales erán estes, invocando para isto o previsto no artigo 1285 do Real Decreto do 24 de xullo de 1889, polo que se publica o Código Civil: Las cláusulas de los contratos deberán interpretarse las unas por las otras, atribuyendo a las dudosas el sentido que resulte del conjunto de todas.

4.- CUARTO:

“X.F: incumprimento do artigo 126 LCSP xa que non se xustifica que os criterios que figuran no Prego de Prescricións Técnicas proporcionan aos empresarios acceso en condicións de igualdade ao procedemento de contratación e non teñen por efecto a creación de obstáculos inxustificables á apertura da contratación pública á competencia. De feito, no caso do Lote 2. Suministro de libros de texto y material didáctico requírense determinadas editoriais, no Lote 3: Suministro de material de papelería y oficina exíxese que o tóner sexa de marca HP e no Lote 4. Suministro de artículos de farmacia aparecen Cristallina e Silvederma en lugar de xenéricos.”*

En ningún momento tratouse de impedir ós empresarios o acceso en condicións de igualdade ó procedemento, nin de crear obstáculos inxustificables. Neste senso, sinalar que na memoria elaborada para este contrato índicase con respecto a este punto o seguinte:

“Las referencias contenidas a marcas se encuentran justificadas por el propio objeto del contrato, al incluirse en el mismo el suministro de materiales, equipos y repuestos, que deberán de ser compatibles, en el caso de estos últimos, con las máquinas o herramientas existentes en el Centro Municipal de Formación a las cuales se destinan, razón por la cual se incluyen las marcas y modelos de estas, sin suponer dicha mención referencia a una fabricación o una procedencia determinada, o a un procedimiento concreto que caracterice a los productos o servicios ofrecidos por un empresario determinado, o a marcas, patentes o tipos, o a un origen o a una producción determinados, dirigida a favorecer o descartar empresas o productos, de conformidad con lo establecido en el art. 126.6 de la LCSP.

En cuanto a los libros de texto y materiales para necesidades educativas especiales, que se precisan han sido elegidos, en cuanto a editorial, título, ISBN, etc. por la Agencia de Desarrollo Local del Ayuntamiento de Cambre, responsable de la actividad del Centro Municipal de Formación, con la asistencia del personal docente y expertos docentes en las especialidades formativas de los certificados de profesionalidad a impartir.”

Con respecto da elección de libros e material didáctico para os que se requiren determinadas editoriais de entre as existentes no mercado, confírese ao persoal docente, na súa liberdade de cátedra, liberdade para seleccionar aquelas publicacións que consideren máis axeitadas para a impartición da docencia, decidindo incluso nalgúns casos non utilizar texto comercial algún, senón os materiais propios por eles/as elaborados.

No informe de secretaría de data 11/11/2024 contense a seguinte aseveración, “xustificación que non se considera suficiente habida conta de que os docentes do curso a celebrar non se atopan a día da data contratados”, Cabe puntualizar que no momento do comezo do expediente de contratación nin estaban nomeados os/as docentes que impartirían a formación, nin estaba iniciado o procedemento de contratación de persoal docente. Ante esta situación, e xa que no concello de Cambre o tempo que media dende que se inicia un expediente de contratación

como o que nos ocupa ata que se adxudica se dilata en bastantes meses, e dado que a data prevista de inicio do Obradoiro de Emprego era o primeiro día do mes de decembro de 2024, optouse pola solución que, a xuízo do persoal técnico, era a máis lóxica para acadar uns obxectivos de formación de calidade e conforme ao establecido na normativa reguladora da subvención con cargo a que se financia este importante e consolidado proxecto formativo e de emprego do Concello, que era a de adquirir os libros que se considaban máis axeitados por parte dos docentes existentes entóns para esas especialidades, ao ser estas persoas expertas na súa área de actividade e considerar este manuais os de maior calidade e os máis pertinentes dos existentes no mercado. Si ben é certo que nunha concepción idealista e apartada da realidade na que estamos en canto aos procedementos de contratación parecería que o óptimo fora que os docentes que quedasen seleccionados para cada edición dos obradoiros solicitasen os seus libros de texto, a realidade e a experiencia indicannos que de elixir esta opción, o contrato non se podería ter iniciado ata que o persoal docente estivera seleccionado (nos últimos días de novembro), para iniciar a formación os primeiros días de decembro. Con este cronograma, e tendo en conta unha vez máis a dilación na tramitación dos expedientes de contratación, resultaría inviable que o que o alumnado puidera contar cos libros de texto nun prazo razoable no inicio da formación ou mesmo comezar esta sen libros. A apreciación subxectiva de que non se considera suficiente a xustificación non pode compartirse por todo o exposto.

Acredítase documentalmente a elección das editoriais de libros de texto, con base no informe emitido polas docentes que si estaban contratadas no Obradoiro de Emprego na data de confección dos pregos, das mesmas especialidades formativas e, polo tanto, expertas e coñecedoras da materia, emitido o día 7 de novembro de 2024. Recurriuse ao asesoramento destas docentes por parte do persoal técnico da Axencia de Desenvolvemento Local para poder determinar uns libros concretos que poder incluír no procedemento de contratación e asegurar así a dispoñibilidade dos mesmos para poder comezar o Obradoiro de Emprego alomenos contando con libros de texto, dando cumprimento desta forma ao contemplado no artigo 67.2 do Real Decreto 1098/2001, de 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de Contratos das Administracións Públicas, en canto a definición do obxecto do contrato e a súa determinación, entendéndose a referencia a títulos concretos como unha das excepcións as que faculta a LCSP no seu artigo 126.6 en canto ás regras para o establecemento das prescricións técnicas cando o obxecto do contrato o xustifique, como é o caso.

Xúntase o informe emitido polas expertas docentes nas especialidades do Obradoiro de Emprego contratadas polo Concello de Cambre a data do inicio do presente expediente de contratación, motivando a elección dos libros, constando dito informe igualmente no expediente TEdC:

Patricia Canle Varela , Susana Fernández Pereiro, Inés Ferreiro Alonso, docentes del Obradoiro dual de Empleo 2024 PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo

INFORMAN:

Que en lo que se refiere a la elección de manuales para la impartición de los contenidos de los certificados de profesionalidad de Promoción e Intervención socioeducativa con personas con Discapacidad SSCE0111 regulado por el Real Decreto 625/2013, de 2 de agosto, por el que se establecen cuatro certificados de profesionalidad de la familia profesional Servicios socioculturales y a la comunidad que se incluyen en el Repertorio Nacional de certificados de profesionalidad y se actualizan los certificados de profesionalidad establecidos como anexo IV del Real decreto 1697/2011, de 18 de noviembre, como anexo II del Real Decreto 721/2011, de 20 de mayo y como anexo II del Real Decreto 1379/2008, de 1 de agosto, modificado por el Real Decreto 721/2011, de 20 de mayo y Atención Sociosanitaria a personas dependientes en Instituciones Sociales SSCS0208 Regulado por el Real Decreto 1379/2008, de 1 de agosto, por el que se establecen dos certificados de profesionalidad de la familia profesional Servicios socioculturales y a la comunidad,

Consideramos que los manuales con mayor calidad técnica existentes en el mercado, por los motivos que posteriormente se indican, son los siguientes:

Atención sociosanitaria a personas dependientes en instituciones sociales

Apoyo en la recepción y acogida en instituciones de personas dependientes UF0127". Edit: IC Editorial ISBN: 978-84-9198-588-4
Apoyo en la organización de actividades para personas dependientes en institui. UF0128". Edit: IC Editorial ISBN: 978-84-9198-587-7
Animación social de personas dependientes en instituciones UF0129". Editorial: IC Editorial ISBN:978-84-9198-671-3
"Mantenimiento y mejora de las actividades diarias de personas dependientes en instituciones UF0130". Editorial: IC Editorial ISBN: 978-84-9198-677-5
Técnicas de comunicación con personas dependientes en instituciones UF0131". Editorial: IC Editorial ISBN: 978-84-9198-678-2
Intervención en la atención higiénico-alimentaria en instituciones MF1017_2". Editorial: IC Editorial ISBN: 978-84-9198-678-2
Intervención en la atención sociosanitaria en institucion MF1018_2". Editorial: IC Editorial ISBN: 978-84-9198-614-0

Promoción e intervención socioeducativa para personas con discapacidad

Recursos sociales y comunitarios para personas con discapacidad. MF1448_3. Editorial: IC Editorial ISBN: 978-84-1184-069-9
Acompañamiento de personas con discapacidad en actividades programadas MF1449_3. Edit: IC Editorial ISBN: 978-84-1184-130-6

 XUNTA DE GALICIA	 CAMBRE	    
Procesos de inclusión de personas con discapacidad en espacios de ocio y tiempo libre MF1450_3. Editorial: IC Editorial ISBN:978-84-16271-02-3		
Entrenamiento en estrategias cognitivas básicas y alfabetización tecnológica a personas con discapacidad. MF1451_3. Editorial: IC Editorial ISBN: 978-84-1184-090-3		
Intervención con familias de personas con discapacit. MF1452_3. Editorial: IC Editorial ISBN: 978-84-1184-146-7		
Guía para docentes y solucionario. ISBN: 978-84-16271-28-3		

Por las siguientes razones:

- Las bases reguladoras de los distintos obradoiros exigen que la formación profesional del alumnado trabajador se adecue a los contenidos mínimos establecidos en los Reales Decretos que regulan los certificados de profesionalidad
- IC Editorial es una editorial especializada en publicación de material docente para los Certificados de profesionalidad y las Cualificaciones profesionales y sus manuales están elaborados cumpliendo la normativa específica de cada especialidad
- Han sido utilizados en los obradoiros 2020-2021 PROXEDIS-PROWEB II, 2021-2022 PROXEDIS-PROWEB III, 2022-2023 PROXEDIS Cambre, 2023-2024 PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo, comprobándose que es un material que ofrece las mejores bases teóricas con ejercicios prácticos indispensables para el desempeño de la formación.
- A lo largo de nuestra experiencia profesional se ha trabajado con otras editoriales referentes en la impartición de contenidos de estos certificados, indicando a modo de ejemplo los siguientes resultados:

Mcgraw-hill: cuenta con una amplia cantidad de ejercicios prácticos pero sin apenas teoría.

RG ediciones: cuenta con bastante teoría, pero no está actualizada y apenas tiene ejercicios prácticos.

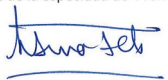
Ediciones Paraninfo: la parte teórica es demasiado compleja y poco clara, además tiene pocos ejercicios prácticos.

Cambre, 7 de noviembre de 2024

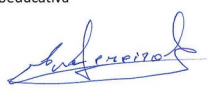
Patricia Canle Varela
Docente de la especialidad de Atención Sociosanitaria



Susana Fernández Pereiro
Docente de la especialidad de Promoción e Intervención socioeducativa



Inés Ferreiro Alonso
Docente de la especialidad de Atención Sociosanitaria y Promoción e Intervención socioeducativa



Polo que respecta á elección de libros e de material didáctico para a especialidade formativa de Necesidades Educativas Especiais (NEE), estos son os contemplados no proxecto de Obradoiro de Emprego, presentado á Xunta de Galicia, elaborado co asesoramento de experta docente na materia, tal como consta no documento que obra no TEdC denominado "MEMO Anexo III 2024", de data 4 de marzo de 2024, páxinas 80 e 81, debendo axustarse ao mesmo por tratarse dunha condición determinante para a consecución da subvención, xustificándose nesta circunstancia a exepcional referencia a títulos concretos.

En canto a que no lote 3, de suministro de material de papelería e oficina, se esixa que o tóner pertenzca á marca Hewlett Packard, tal mención xustifícase na propia recomendación do fabricante, que dí textualmente o seguinte:

*"HP recomienda usar cartuchos de tinta o tóner originales HP, ya que HP no puede garantizar la calidad o fiabilidad de los cartuchos que no sean HP o de los cartuchos HP rellenados.
Algunas impresoras, como los modelos HP+, pueden requerir el uso de cartuchos originales HP. Pero aunque su impresora no requiera su uso, HP aún recomienda que use cartuchos HP originales.*

Ciertas impresoras HP se han diseñado para funcionar solo con cartuchos con chips o circuitos electrónicos nuevos o reutilizados de HP. Estas impresoras utilizan las medidas de seguridad dinámica para bloquear los cartuchos que tienen chips o circuitos electrónicos que no son de HP. Las actualizaciones periódicas de firmware mantendrán la eficacia de estas medidas y bloquearán los cartuchos que funcionaban anteriormente. Los cartuchos HP originales que retienen el chip hp original o los circuitos electrónicos permiten la recarga, reutilización o remanufacturación del cartucho y no se ven afectados por la seguridad dinámica. (...)

Además, tenga en cuenta que aunque el uso de un cartucho que no sea de HP no anula la Garantía limitada de HP ni ningún contrato de asistencia de HP para la impresora, cualquier fallo o daño de la impresora o del cabezal de impresión que sea atribuible al uso de un cartucho que no sea de HP no estará cubierto por la Garantía limitada ni por ninguno de dichos contratos de asistencia”.

Obedece polo tanto a concreción na definición do obxecto á procura dos subministros mais apropiados para os intereses do Concello, ao contribuir os mesmos a garantir o correcto funcionamento e mellorar a vida útil e condicións de garantía dos seus equipos de impresión. Con base no antedito, considerouse o máis axeitado para o correcto funcionamento do equipamento informático do Centro Municipal de Formación utilizar os repostos orixinais. Ademais, a tipoloxía de empresas que proven os subministros obxecto deste lote esta constituída por empresas comerciaizadoras de diferentes produtos e materiais para oficina, sin concorrer en ningún caso fabricantes de consumibles pola escasa contía da contratación. Non obstante a funcionaria que subcribe está aberta a ter en conta estudos ou outras opinións técnicas fundamentadas en sentido contrario, para próximas contratacións.

3.- En canto a que “no Lote 4: Suministro de artículos de farmacia aparecen Cristallina e Silvederma en lugar de xenéricos”, indicar que:

3.1.- **No caso do artigo de farmacia “Cristallina”,** trátase dun erro contido nos informes emitidos tanto pola secretaria como pola interventora municipais, **pois sí SE ESPECIFICA o termo “XENÉRICO”,** tanto na Memoria do contrato, nas páxinas núm. 4 e núm 18, nas que consta a indicación “o genérico”, coma no caso do PPT, nas súas páxinas núm. 14 e núm. 10, nas que tamén figura expresamente a indicación de “xenérico”:

“

LOTE 4: SUMINISTRO DE ARTÍCULOS DE FARMACIA	Unidade
ARTÍCULOS CON IVA AL 4%	s
Cristallina 10 mg/ml solución tópica pulverizado (o genérico)	4

“

3.2.- **No caso do artigo de farmacia Silvederma,** efectivamente non consta o concepto “o genérico” nos documentos de contratación. Trátase neste caso dun erro, ao non indicarse, como si se fixo na maior parte de artigos nos que si figura a indicación específica de “ou equivalentes”, ou “ou xenérico” ou outra expresión similar. Tendo en conta que o contrato contempla 126 artigos/servizos mo seu obxecto, un erro na definición dun dos artigos, materializado en que non consta o termo “o genérico”, supón un 0,76% de tasa de erro, o que non resulta xustificable, pero tampouco pode considerarse unha limitación á libre concorrência ou que vaia levantar barreiras que fagan imposible a concorrência. Debe de lembrarse novamente o pñcitado artigo 1285 do Código Civil, en canto que as cláusulas dos contratos deberán interpretarse as unhas polas outras, atribuíndo ás dudosas o sentido que resulte do conxunto de todas. Indicar, por outra banda que non se rexistraron reclamacións por parte de licitadores afectados, e para maior abundamento, destacar que NON CONCORREU NINGÚN LICITADOR neste lote 4 de “artigos de Farmacia”, cun importe máximo de licitación de 392,64 € (IVE incluído), quedando polo tanto DESERTO o mesmo.

5.- QUINTO:

“X*.G: incumprimento do artigo 145.5 LCSP xa que no expediente que se somete a fiscalización non se expoñen as razóns que xustifica que os criterios de adxudicación que figuran no PCA cumpren os requisitos exixidos por dito artigo.”

A presente consideración motivo de reparo suspensivo atópase en relación directa coa efectuada e tratada anteriormente no apartado 3.2 deste informe) “ incumprimento do artigo 116.4 da LCSP xa que non se xustifica

axeitadamente no expediente: 2) os criterios que se terán en consideración para adxudicar o contrato, así como coa consideración (X*.D do reparo 3.5), ambos xa tratados anteriormente.

Polo que se refire ao citado artigo 145.5 da LCSP, este indica o seguinte:

"Los criterios a que se refiere el apartado 1 que han de servir de base para la adjudicación del contrato se establecerán en los pliegos de cláusulas administrativas particulares o en el documento descriptivo, y deberá figurar en el anuncio que sirva de convocatoria de la licitación, debiendo cumplir los siguientes requisitos:

- a) En todo caso estarán vinculados al objeto del contrato, en el sentido expresado en el apartado siguiente de este artículo.*
- b) Deberán ser formulados de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, y no conferirán al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada.*
- c) Deberán garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva e irán acompañados de especificaciones que permitan comprobar de manera efectiva la información facilitada por los licitadores con el fin de evaluar la medida en que las ofertas cumplen los criterios de adjudicación. En caso de duda, deberá comprobarse de manera efectiva la exactitud de la información y las pruebas facilitadas por los licitadores."*

Enténdes que os criterios establecidos para a adxudicación deste contrato cumpren na súa totalidade co citado artigo xa que:

1. Están establecidos no PCAP (cláusula 12, páxinas 8 a 16), así como na Memoria publicada (punto 8, páxinas 19 a 27) e constan igualmente publicados na Plataforma de Contratación do Sector Público, o día 18 de decembro de 2024, ás 13:06h. Son coñecidos e públicos.
2. Cumpren cos requisitos a), b) e c) do artigo 145, en canto que están vencellados ao obxecto do contrato, fóron formulados de maneira obxectiva, con pleno respecto aos principios de igualdade, non discriminación, transparencia, e proporcionalidade, non conferindo ao órgano de contratación unha liberdade de decisión ilimitada. O principal criterio de adxudicación é o prezo, cun peso de entre o 75 e o 85% segundo o lote de que se trate, e tan só se contempla un criterio adicional de adxudicación diferente do prezo (melloras), para dar cumprimento ao requirimento en canto ao emprego de pluralidade de criterios para a adxudicación dos contratos apuntado pola LCSP en todos os lotes, que resultan ademais evaluables de forma automática, sen que colla dúbida ningunha ao respecto da súa utilización, nin supoñan subxectividade na súa determinación. Estes criterios distintos do prezo representan un peso que oscila entre un 15% ou un 25% da puntuación total, sendo os de redución nos prazos de entrega naqueles lotes nos que se precisaba das subministracións con maior urxencia, ao tratarse de elementos esenciais cos que era preciso contar dende o principio do proxecto (lotes 1: EPIs, 2: libros e 4: artigos de farmacia), ou a entrega de prestacións adicionais as contidas nas prescripción técnicas (máis unidades dos artigos con maior demanda, ou de horas de docencia), nos lotes que non requirían de tanta inmediatez na súa provisión ou prestación. En todos os casos, contan con fórmulas de aplicación e valoración que non poden dar lugar ao órgano de contratación á adopción de decisións subxectivas nin ilimitadas, garantindo a avaliación en condicións de competencia efectiva. Redución de prazo de entrega e aumento de unidades subministradas teñen relación directa e máis que xustificada co obxecto do contrato.

6.- SEXTO:

"X*.H: Como sinalou o Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón (Acordos 8/2012, de 7 de febreiro e 45/2015 de 16 de abril, entre outros): "por mejora hay que entender todo aquello que perfecciona la prestación del contrato sin que venga exigido o determinado en las prescripciones que definen el objeto del mismo. Es imprescindible, en consecuencia, su vinculación al objeto de la prestación (objetividad) y la justificación de en qué mejora, por qué lo mejora, y con arreglo a qué criterios se valoran tales circunstancias." A cláusula 12 PCA define a redución nos prazos de entrega como melloras para os lotes 1, 2 e 4, determinados incrementos no número dalgúns elementos a subministrar sobre o mínimo fixado nos pregos para os lotes 3, 5 e a inclusión adicional na oferta de titorías para a mellora de habilidades sociais e motivación para o emprego para o lote 6. Pois ben, no documento denominado MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO MIXTO DE "SUMINISTROS Y SERVICIOS PARA LA EJECUCIÓN DEL TALLER DE EMPLEO "PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II" 2024-2025" , asinada o 24.10.2024 (CVD: DJL/20vyGkgt2xuMaLEf) a única referencia que consta ao este respecto contemplase no apartado 8. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO, únicamente para os lotes 1, 2 e 4 e se expresa nos seguintes termos "(...)Se ha elegido este criterio por ser de interés para el desarrollo del proyecto(...)". Polo tanto, non consta soporte documental que acredite que as melloras que se inclúen como criterio de adxudicación cumpren o preceptuado no artigo 145.7 LCSP"

Tendo en conta o establecido no artigo 145.7:

"7. En el caso de que se establezcan las mejoras como criterio de adjudicación, estas deberán estar suficientemente especificadas. Se considerará que se cumple esta exigencia cuando se fijen, de manera ponderada, con concreción: los requisitos, límites, modalidades y características de las mismas, así como su necesaria vinculación con el objeto del contrato. En todo caso, en los supuestos en que su valoración se efectúe de conformidad con lo establecido en el apartado segundo, letra a) del artículo siguiente, no podrá asignársele una valoración superior al 2,5 por ciento.

Se entiende por mejoras, a estos efectos, las prestaciones adicionales a las que figuraban definidas en el proyecto y en el pliego de prescripciones técnicas, sin que aquellas puedan alterar la naturaleza de dichas prestaciones, ni del objeto del contrato.

Las mejoras propuestas por el adjudicatario pasarán a formar parte del contrato y no podrán ser objeto de modificación."

As melloras contempladas no contrato, son valorables automáticamente sen xuízos de valor ou subxectivos, estando adecuadamente especificadas:

- Lotes 1, 2 e 4: redución dos prazos de entrega máxima prevista, debido á necesidade de contar cos artigos á maior brevidade posible, dende o inicio do proxecto, o que supón realmente unha necesidade e unha mellora para o interese do proxecto e para a súa execución, minimizando os efectos adversos da carencia destes subministros sobre o desenvolvemento das accións formativas. A pretendida ausencia dun soporte documental vese subsanada pola referencia continuada na documentación obrante no expediente de contratación á resolución da Xunta de Galicia na que se aproba o proxecto e a subvención correspondente ao mesmo, que consta no expediente TEdC, e que indica unha data máxima para o inicio máximo do proxecto, sendo esta o primeiro día de decembro de 2024.*
- Lotes 3, 5 e 6: estes lotes non requiren de tanta inmediatez, polo que as melloras contempladas son a posibilidade de contar con máis unidades daqueles artigos subministrados que teñen un maior uso no proxecto (folios, toner, bolígrafos, subcarpetas ou máis horas de formación en formato de titorías que faciliten a inserción laboral, obxectivo último do proxecto). Non consta soporte documental, aínda que podería facerse un estudo exhaustivo con datos numéricos do consumo nos últimos anos dos artigos referenciados e de cómo poderían influír as titorías para favorecer a inserción laboral do alumnado, obedecendo a inclusión das melloras contempladas e xustificadas por parte da funcionaria técnica asinante á experiencia acumulada durante tres décadas de experiencia na área e trece proxectos de obradoiros de emprego xestionados de características similares ao que nos ocupa, que debería considerarse suficiente. Parece obvio por outra banda que a inclusión dunha análise exhaustiva cos datos numéricos de consumos suporía un tempo que desvirtuaría a eficacia e eficiencia da Administración nun caso como o da presente contratación, na que se persigue tramitar e xestionar de formá áxil unhas necesidades puntuais e perfectamente definidas, recurrido para isto a un procedemento aberto simplificado abreviado,*

Aclarados e xustificada a vinculación das melloras co obxecto do contrato, indicar que estas melloras están fixadas de maneira ponderada e proporcional, son claras, concretas e non dan lugar a dúbidas na súa interpretación e valoración. Son melloras adicionais ás definidas no proxecto e non alteran a natureza das prestacións nin do obxecto do contrato. Non dependen de xuízos de valor e son prestacións adicionais ás definidas no proxecto (ver ó antedito a este respecto nos puntos 3.2, 3.5 e quinto deste informe).

7.- SÉTIMO:

"X.I: incumplimento do artigo 149.2.b LCSP xa que ao establecerse varios criterios de adxudicación o cálculo da oferta temeraria débese ter en conta a oferta considerada no seu conxunto (prezo ofertado + melloras) e, nembargantes, a cláusula 12 PCA establece que "(...)Carácter desproporcionado o anormal de la oferta: Para valorar el umbral que permite apreciar cuándo una oferta considerada en su conjunto es anormalmente baja se estima únicamente el precio, ya que no cabe incluir parámetros sobre otros criterios diferentes del mismo, al carecer de trascendencia a los efectos de valorar la anomalía de la oferta, y de la valoración de tales criterios no puede alcanzarse la conclusión de que una proposición resulta inviable en su ejecución ni influir sobre el precio y los costes del contrato. Se aplicará lo establecido en el artículo 85 del RD 1098/2001 de 12 de octubre por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (...)"*

Segundo o Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (TACRC), cando se utilicen unha pluralidade de criterios de adxudicación xa non será preciso establecer os parámetros obxectivos de anormalidade referidos á oferta no seu conxunto, con base en resolucións coma a núm. 345/2020, de 5 de marzo e a núm. 746/2021, de 24 de xuño, e que reitera na Resolución núm. 1768/2021, de 2 de decembro.

Con base no Recurso núm. 1550/2021: no que a recorrente razoa que nesa licitación o único criterio determinante para a adxudicación do contrato é o prezo, o TACRC admite a alegación da recorrente e trae a colación a súa Resolución núm. 1300/2021, de 29 de setembro, na que, con ocasión dunha reclamación interposta pola mesma Asociación contra os pregos da licitación convocada polo mesmo órgano de contratación, o Tribunal, cambia o criterio mantido ata entón.

O segundo motivo de impugnación, céntrase na omisión nos pregos de parámetros obxectivos que permitan identificar a anormalidade das ofertas, dado que os pregos utilizan unha pluralidade de criterios de adxudicación, infrinxíndose o artigo 69.2 do Real Decreto-lei 3/2020 (equivalente ó artículo 149.2.b) da Ley 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, en adiante LCSP -.

A recorrente invoca á Resolución núm. 1187/2018, de 28 de decembro, do propio TACRC, no que éste sostén que *“la nueva LCSP impone, mediante el empleo del verbo deber, establecer dichos parámetros objetivos cualquiera que sea el procedimiento de adjudicación, ya sometido a un solo al criterio del precio ya a varios, pues es obligación del órgano de contratación apreciar la viabilidad de la oferta”*.

Nembargantes, o Tribunal manifesta que o seu criterio, no que se refire a esta cuestión, evolucionou, e que dende a Resolución núm. 345/2020, de 5 de marzo, o criterio do TACRC é que *“os artigos 69.2 do RD-Ley 3/2020 e 149.2 da LCSP non impoñen ó órgano de contratación a obriga de establecer nos pregos os parámetros obxectivos para identificar os casos en que unha oferta se considere anormal. Trátase dunha potestade de aquél que queda dentro do ámbito da súa discrecionalidade técnica. Segundo se infire de ditos preceptos, se tales parámetros se establecen nos pregos, o órgano de contratación deberá identificar as ofertas que se atopen incursas en presunción de anormalidade a teor dos mesmos”*.

Considera, neste senso, o Tribunal que, cando existan varios criterios de adxudicación, únicamente será obrigatoria a inclusión no prego de parámetros para determinar a anormalidade cando o órgano de contratación pretenda excluír a aquelas ofertas que se puidieran considerar anormalmente baixas. É dicir, **xa non é obriga do órgano de contratación apreciar a viabilidade da oferta**, senón que esta decisión entra dentro da súa esfera de discrecionalidade.

Polo tanto, e apoiándonos no TARC, trataríase dunha decisión discrecional do órgano de contratación, de maneira que este ten liberdade para incluír ou non nos pregos eses parámetros de anormalidade das ofertas, cando existen varios criterios de adxudicación. Esta circunstancia, unida a que no expediente se xustifica a escasa transcendencia dos restantes factores aos efectos de valorar as ofertas como anormalmente baixas, leva a optar por apreciar a anormalidade soamente sobre o factor prezo, que representa un mínimo do 75% da ponderación dos factores en todos os lotes. A isto debe engadirse o feito de que, cando foron plantexados sistemas alternativos para valorar ofertas no seu conxunto, resultaron igualmente informadas desfavorablemente, sen superar a tensión non resolta entre a asignación de puntuación no factor prezo, inversamente proporcional á rebaixa ofertada no mesmo, coa asignación de puntuación nos restantes factores, directamente proporcional ás melloras ofertadas, operando ambas variables en sentido contraposto.

8.- OITAVO:

“No que respecta ao lote 6, advirto por escrito que non consta o trámite de consulta, negociación e participación aos representantes dos traballadores previsto nos artigos 33 e 34 da Lei 31/1995, de 8 de novembro, de prevención de Risgos laborais, trámite este que na contratación de subministracións e EPIs ou equipos de protección individual contra riscos por incendios forestais considerou preceptivo a Sentenza do Tribunal Superior de Xustiza de Castela-A Mancha, Sala do Social, Sección 1ª, Sentenza 483/2023 de 27 de marzo de 2023.”

Enténdese que esta obxeción, tamén realizada nos mesmos termos nos informes da secretaria xeral de datas 11/11/2024, e 13/12/2024 refírense **ó lote núm. 1** “Equipos de Protección individual EPIs”, en vez do lote núm 6.

Cabe sinalar que os EPIs que se precisan para estas ocupacións levan adquiríndose por parte deste concello máis de dúas décadas en que se está a impartir esta formación homologada pola Xunta de Galicia no Centro Municipal de Formación, que supervisa o correcto funcionamento dos proxectos e o cumprimento das normas. Ademáis, estes son os EPIS que se requiren nos centros de traballo das entidades coas que se colabora para permitir realizar as prácticas profesionais do alumnaod nos seus centros, imprescindibles para logara a súa capacitación.

Non obstante, **queda solventada a subsanación requirida** xa que se trasladou á representación sindical a necesidade do trámite de consulta, negociación e participación na elección dos equipos de protección individual para o persoal do obradoiro de emprego, constando no expte TEDeC á solicitude realizada á representación sindical, asinada o día 25/11/2024 (CVD: uhNG+2LY3D9VhEaHKYxC), coa información detallada de cada un dos EPIs propostos. A mesa do Comité de Seguridade e Saude do Concello de Cambre foi convocada polo departamento de réxime interior, reuníndose no Salón de Sesións o día 3 de decembro de 2024, deixando constancia en acta que consta no expediente, asinada por todos os participantes, coa conformidade para a contratación destes equipos de protección individual solicitados no expediente de contratación para o persoal do obradoiro de emprego (director, docentes, auxiliar administrativo, persoal de atención sociosanitaria a persoas dependentes en institucións sociais, e persoal de promoción e intervención socioeducativa con perosas con discapacidade).

CONCLUSIÓN

Tendo en conta o anteriormente exposto, e partindo da base de que estamos ante un contrato **aberto simplificado abreviado**, que a LCSP contempla para axilizar as contratacións cunhas determinadas características, como é o caso que nos ocupa, que o importe máximo de licitación sen IVE é de **17.598,72€**, dividido en 6 lotes totalmente diferentes entre sí, **téndose iniciado o expediente de contratación o día 16 de outubro de 2024, para un proxecto aprobado pola Xunta de Galicia con data límite de inicio 1.12.2024**, e que na data na que andamos, o día **7.03.2025**, pasados máis de catro meses dende o comezo, **non está resolto**, tratándose por outra banda de artigos que se precisan dende o primeiro momento de iniciar o proxecto, atopándonos nunha situación precaria e sen poder ofrecer unha calidade mínima no desenvolvemento do Obradoiro de Emprego, como debería ser posible e como fan todas as Administracións que executan este tipo de proxectos, urxe resolver este procedemento de forma áxil e rápida ou ben procurar outras fórmulas legais para permitir que contratacións, obrigatorias para o desenvolvemento da actividade, podan materializarse de maneira áxil, eficaz e eficiente, permitindo garantir o cumprimento dos obxectivos municipais.

Esta contratación permite a libre concorrência de licitadores, como se ven indicando, cumpre coa esencia do procedemento, sen que exista fraccionamento do contrato, ten motivadas suficientemente as distintas solucións polas que se opta e resultaría axeitada para alcanzar os fins propostos polo Concello de Cambre para o desenvolvemento dos seu Obradoiro de Emprego de tramitarse con rapidez y axilidade.

Con base no antedito, e de conformidade co artigo 15.2. e 3 do Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entides do Sector Público Local, expoño a través da presente **discrepancia** respecto ós reparos suspensivos emitidos pola interventora municipal no seu informe de data 25 de febreiro de 2025 á contratación mediante procedemento aberto simplificado abreviado dos **“Subministros e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025”**, número de expediente TEDeC 2024/C005/000013, para a súa resolución pola Alcaldía polas distintas consideracións e fundamentos de dereito expostos neste infome, para poder **desenvolver o Obradoiro de Emprego PROXEDIS SOCIO Sanitario-Educativo II 2024-2025 e así executar axeitadamente, xustificar e percibir as subvencións concedidas pola Xunta de Galicia ó Concello de Cambre para financiar este proxecto de fomento de emprego, que permite a inserción laboral de 25 persoas, sen menoscabo ningún para os intereses xerais do Concello de Cambre nin da veciñanza que participa nesta iniciativa.**”

Vista a Resolución da Alcaldía núm. 263/2025, do 19 de marzo de 2025, na que se levanta o reparo suspensivo formulado pola interventora municipal no seu informe de referencia LMR LOTES 3-5-6 FASE D/2025, de data 13 de marzo de 2025 (CVD: 20nEHxO7Q/QQwLobGCjN).

Vista a delegación de atribucións da Alcaldía a prol da Xunta Local efectuada mediante Resolución número 584/2024, do 7 de maio, propoño a adopción do seguinte **ACORDO**:

Primeiro.- Admitir as proposicións presentadas nos lotes 3, 5 e 6 polos seguintes licitadores, por cumprir as condicións e requisitos establecidos nas Cláusulas 11, 12 e 13 do PCAP e ter achegado debidamente cubertos os modelos de declaración responsable e de proposición segundo os Anexos II e III do prego:

- **Lote 3.** Total de licitadores: 1
 - o BURO PLANET S.L.U.
- **Lote 5.** Total de licitadores: 1
 - o PUBLIPRINTERS GLOBAL S.L.
- **Lote 6.** Total de licitadores: 3
 - o GDOCE GRUPO EMPRESARIAL DE SERVICIOS S.L.
 - o GÁLICA CONSULTORÍA E FORMACIÓN S. COOP. GALEGA.
 - o MARÍA DEL ROCÍO LEIS LESTÓN

Segundo.- Declarar deserto, por falta de licitadores, o Lote 4.- *Subministración de artigos de farmacia*, do expediente de contratación núm. 2024/C005/000013, conforme ao establecido no artigo 150.3 in fine, e concordantes, da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público (LCSP).

Terceiro.- De conformidade cos acordos adoptados polo órgano de asistencia en sesión celebrada o 15 de xaneiro de 2025 (CVD: 4K7SoOkoh48kPJF5DGdW), outorgar a los licitadores admitidos nos Lotes, 3, 5 e 6 as seguintes puntuacións finais:

LOTE 3:

LICITADOR	CRITERIO	OFERTADO	VALORACIÓN	VALORACIÓN TOTAL
BURO PLANET SLU	Prezo	1.898,49	75,00	75,00
	Melloras	0,00	0,00	

LOTE 5

LICITADOR	CRITERIO	OFERTADO	VALORACIÓN	VALORACIÓN TOTAL
PUBLIPRINTERS GLOBAL SL	Prezo	1.841,27 €	75,00	100,00
	Melloras	300 unidades	25,00	

LOTE 6

LICITADOR	CRITERIO	OFERTADO	VALORACIÓN	VALORACIÓN TOTAL
G12 GRUPO EMPRESARIAL DE SERVICIOS SL	Prezo	6.960,00 €	60,94	85,94
	Melloras: horas titorías	10 horas	25,00	

GÁLICA CONSULTORÍA E FORMACIÓN S. COOP. GALEGA	Prezo	5.655,00 €	75,00	100,00
	Melloras: horas titorías	10 horas	25,00	
ROCÍO LEIS LESTÓN	Prezo	6.235,00 €	68,02	93,02
	Melloras: horas titorías	10 horas	25,00	

Cuarto.- Adxudicar o Lote 3.- *Subministración de material de papelería e oficina* do contrato de “Subministracións e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025” a “BURO PLANET S.L.U.”, con NIF B70065131, no prezo ofertado de 1.569,00 € sen IVE (1.898,49 €, IVE incluído), isto ao ser a única entidade presentada e ter xustificado a súa oferta inicialmente incurso en presunción de resultar anormalmente baixa.

Quinto.- Adxudicar o Lote 5.- *Subministración de cartelería e dossier informativo* do contrato de “Subministracións e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025” a “PUBLIPRINTERS GLOBAL, S.L.”, con NIF B23739493, no prezo ofertado de 1.521,71 € sen IVE (1.841,27 € IVE incluído), coa mellora ofertada de 300 unidades adicionais de subcarpetas, isto ao ser a única entidade presentada e ter xustificado a súa oferta inicialmente incurso en presunción de resultar anormalmente baixa.

Sexto.- Adxudicar o Lote 6.- *Servicio de docencia para impartir módulos transversais* do contrato de “Subministracións e servizos para a execución do Obradoiro de Emprego “PROXEDIS SOCIO Sanitario - Educativo II 2024 - 2025” a “GÁLICA CONSULTORÍA E FORMACIÓN S.COOP.GALEGA”, con NIF F70499819, no prezo total ofertado de 5.655,00 € (exento de IVE), coa mellora ofertada de 10 horas de titorías para a mellora de habilidades sociais e motivación para o emprego, iso por ser a entidade que obtén a maior puntuación en aplicación dos criterios de valoración que constan na cláusula 12 do PCAP, e ter xustificado a súa oferta inicialmente incurso en presunción de resultar anormalmente baixa.

Sétimo.- Designar responsable deste contrato a dona Sonia Machín Herranz, axente de desenvolvemento local, a quen corresponde supervisar a súa execución e adoptar as decisións e ditar as instrucións necesarias co fin de asegurar a correcta realización da prestación pactada.

Oitavo.- Estes contratos entenderanse formalizados mediante a firma de aceptación polos contratistas da resolución de adxudicación dentro do prazo de 10 días hábiles seguintes á notificación. Isto, de conformidade coa cláusula 16.2. do PCAP que rexe esta contratación (CVD: kJ3T9GZI3yUZluVsOAg+) e do artigo 159.6.g) da LCSP.

Noveno.- Dar traslado deste acordo, a través da plataforma TEdC, ao responsable do contrato e ao departamento de intervención para o seu coñecemento e aos efectos oportunos.

Décimo.- Notificar este acordo aos licitadores presentados e publicar este acordo de adxudicación no Perfil do Contratante do Concello de Cambre, aloxado na Plataforma de Contratación do Sector Público do Estado (<https://contrataciondelestado.es>).

Esta resolución, de conformidade co establecido no artigo 114 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, pon fin á vía administrativa. A teor do establecido nos artigos 112 e 123 da citada lei, poderá recorrerse potestativamente en reposición ou impugnala directamente ante a xurisdición contencioso-administrativa.

O prazo para interpoñer o recurso de reposición é dun mes a contar dende o día seguinte á recepción desta notificación e deberá presentalo ante o mesmo órgano que a ditou (artigo 124 da Lei 39/2015).

O prazo para interpoñer o recurso contencioso-administrativo é de dous meses a contar dende o día seguinte á recepción desta notificación e deberá presentalo perante o Xulgado do Contencioso Administrativo da Coruña ou a Sala do Contencioso-Administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia (segundo a distribución competencial establecida nos artigos 8 e 10 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa); todo isto sen prexuízo de que poida exercer, de ser o caso, calquera outro recurso que estime procedente”.

Non producíndose intervencións a Presidencia somete a votación ordinaria a proposta da Alcaldía de data 21 de marzo de 2025 (CVD: +kfRo0FyCXlPgl3ph4A0) resultando aprobada por unanimidade, polo que devén en acordo nos termos anteriormente transcritos.

5.- ROGOS E PREGUNTAS

Non se formulou ningún/ningunha.

E non existindo máis asuntos dos que tratar, a Presidencia levanta a sesión, sendo as nove horas e dous minutos do mencionado día, estendéndose para a debida constancia a presente acta, do que eu, secretaria xeral, dou fe.

Visto e praxe

A presidenta

María Dolores Pan Lesta

A secretaria xeral

Pilar María Pastor Novo