



DONA PILAR MARÍA PASTOR NOVO, SECRETARIA XERAL DO CONCELLO DE CAMBRE (A CORUÑA)

CERTIFICO:

Que a Comisión Especial de Contas, en sesión extraordinaria de data vinte e sete de novembro de dous mil vinte e catro, formulou o ditame que a seguir se transcribe:

“2. INFORME Á CONTA XERAL DO EXERCICIO DE 2023

A Presidencia somete a debate e consideración da Comisión Informativa a proposta da Alcaldía de data 5 de novembro de 2024 (CVD: Akpr9pAc9ynD53cKqRox) que transcrita di:

«PROPOSTA DE ALCALDIA

A Conta Xeral se regula nos artigos 208 ao 212 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, no Real decreto 500/1990, do 20 de abril, así como na Instrución do Modelo normal de Contabilidade Local, aprobado por Orde do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas 1781/2013, de 20 de setembro.

A conta xeral está integrada por a do Concello de Cambre ao non existir organismos autónomos ou sociedades mercantís de capital integramente propiedade del, e reflectirá a situación económico-financeira e patrimonial, os resultados económico-patrimoniais e a execución e liquidación dos orzamentos.

A regra 45 da ICAL establece que as entidades locais formarán a conta xeral integrada por:

- a) Balance.
- b) A Conta do resultado económico-patrimonial.
- c) Estado de cambios no patrimonio neto.
- d) Estado de fluxos de efectivo.
- e) Estado de liquidación do Orzamento.
- f) A Memoria.

A mesma regra sinala que aos estados anuais xuntarase a seguinte documentación:

- a) Actas de arqueo das existencias en Caixa referidas a fin de exercicio, e
- b) Notas ou certificacións de cada entidade bancaria dos saldos existentes nelas a favor da entidade local ou dos organismos autónomos, referidos a fin de exercicio e agrupados por nome ou razón social da entidade bancaria.

A interventora informou o 05.11.2024 (referencia LMR CX23/2024, CVD: LfOakAnPu6ixstbX0Z3n) coas seguintes conclusións:

“(…/…)”

4.- CONCLUSIÓNS

PRIMEIRA.- De acordo coa Regra 45.1 da Orde HAP/1781/2013, de 20 de setembro pola que se aproba a Instrucción do Modelo Normal de Contabilidade Local, as contas anuais do Concello de Cambre están integradas polos seguintes estados:

- O balance.
- A conta de resultado económico-patrimonial.
- O estado de cambios no patrimonio neto
- O estado de fluxos de efectivo
- O estado de liquidación do orzamento.
- A memoria.

Os citados estados foron elaborados seguindo as normas e axustándose aos modelos que se establecen na Orde antes mencionada.

Asemade, en cumprimento da regra 45.3 da Orde HAP/1781/2013, de 20 de setembro pola que se se une a seguinte documentación:

- Actas de arqueo das existencias en caixa a final do exercicio.
- Notas ou certificacións de cada entidade bancaria dos saldos existentes nas mesma a favor da entidade local referidos a fin de exercicio e agrupados por nome ou razón social da entidade bancaria.

SEGUNDA.- ESPECIAL REFERENCIA Á EXECUCIÓN DO ESTADO DE INGRESOS NO EXERCICIO 2023

Os dereitos recoñecidos netos (DRN) no exercicio 2023 ascenden a un importe total de 20.840.553,04 € e representan unicamente o 67,87% das previsións definitivas de ingresos (30.708.693,26 €) sendo que a explicación fundamental reside na practicamente nula execución dos capítulos 7 e 8:

INGRESOS	PREV. INICIAIS	MODIFIC.	PREV. DEFINITIV.	DR. NETOS	RECADAC. NETA
7.- Transf. Capital	841.391,76	4.348.345,44	5.189.737,20	1.962.283,04	1.962.283,04
8.- Activos financeiros	33.610,00	4.400.203,07	4.433.813,07	17.940,61	17.940,61

Os DRN do capítulo 7 no exercicio 2023 representan unicamente unha execución sobre as previsións definitivas do 37,81%. A explicación reside fundamentalmente:

- na regra da afectación xa que os ingresos contemplados no citado capítulo están afectados á execución de investimentos reais (capítulo 6 de gastos) e as ORN por este concepto no exercicio 2023 representaron unicamente o 18,71% dos créditos definitivos
- na regra do ingreso realizado que esixe rexistrar os DRN simultaneamente coa recadación (por iso o importe dos DRN coincide co importe da recadación líquida)

En canto ao capítulo 8 de ingresos, as previsións definitivas derivan da incorporación de remanente de tesourería para gastos xerais e de de remanente de tesourería afectado o que xera unha capacidade de gasto que no se reflectirá en dereitos recoñecidos netos por canto ditos dereitos xa conforman, ao igual que os fondos líquidos na tesourería, as citadas magnitudes.

No que respecta ao grado de realización da recadación con respecto aos dereitos recoñecidos éste ascendeu ao 98,55% o que indica que a práctica totalidade dos dereitos recoñecidos foron recaudados efectivamente.

TERCEIRA.- ESPECIAL REFERENCIA Á EXECUCIÓN DO ESTADO DE GASTOS NO EXERCICIO 2023

As obrigas recoñecidas netas no exercicio 2023 ascenden a un importe total 13.757.925,70 € e representan unicamente o 44,80 % dos créditos definitivos de gastos (30.708.693,26 €) destacando o seguinte:

- As obrigas recoñecidas netas do capítulo 1 de gastos (6.723.750,88 €) representan o 48,87% do total de obrigas recoñecidas netas.
- As obrigas recoñecidas netas do capítulo 2 de gastos (4.561.261,78 €) representan o 33,18% do total de obrigas recoñecidas netas
- As obrigas recoñecidas netas do capítulo 6 de gastos (1.705.735,69 €) constitúen o 12,40% do total de obrigas recoñecidas netas

En canto ao o grado de realización de pagos realizados con respecto ás obrigas recoñecidas é do 98,55% o que significa que a práctica totalidade das obrigas recoñecidas no exercicio 2023 foron pagadas.

Advirto por escrito do seguinte:

1. Capítulo 1: Gastos de persoal.

O **complemento de produtividade** no exercicio 2023 respectou o límite regulado no artigo 7.2.b) do Real Decreto 861/1986, do 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios de Administración Local.

O complemento de produtividade incluído nas propostas mensuais de nóminas ao amparo do art. 9.a) do Regulamento para a asignación do complemento de produtividade do persoal do Concello de Cambre (BOP núm. 103 de 08.07.2020, BOP núm. 167 de 02.09.2022) foi informado desfavorablemente por esta intervención por entender que o nomeamento dun/a traballador/a para o desempeño de tarefas de posto superior é un acto administrativo e como tal, o artigo 34 da Lei 39/2015 do 1 de novembro do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, require que sexa ditado polo órgano competente axustándose ao procedemento establecido e que o seu contido se adapte ao disposto polo ordenamento xurídico e sexa determinado e axeitado aos seus fins

En canto ao complemento de produtividade trimestral a que se refire o art. 4 do Regulamento para a asignación do complemento de produtividade do persoal do Concello de Cambre (BOP núm. 103 de 08.07.2020, BOP núm. 167 de 02.09.2022) foi obxecto de fiscalización desfavorable por esta intervención xa que nos respectivos expedientes de nóminas non consta unha análise da situación de cada departamento na que se diferencien o que constitúen tarefas propias do día a día no funcionamento do mesmo daquelas que, sendo carácter puntual ou excepcional ao longo do exercicio, efectivamente requiren para a súa consecución unha especial implicación e unha actividade que vai máis aló do normalmente esixible, en cantidade e calidade. Isto provoca que non exista unha asignación equilibrada de obxectivos entre departamentos.

Advirto que cando se asigna un complemento de produtividade sen respectar a verdadeira natureza do mesmo prodúcese o que a xurisprudencia denomina a “desnaturalización” a cal, a xuízo da STSX Galicia del 2 de xullo de 2014 rec.175/2014, implica unha “desviación de poder ao utilizar a potestade de pago do complemento de produtividade para unha finalidade distinta”.

O **complemento de gratificacións** no exercicio 2023 **incumpriu**, o límite regulado no artigo 7.2.c) do Real Decreto 861/1986, do 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios de Administración Local por canto **a cuantía autorizada polo Pleno da corporación con ocasión da aprobación dos orzamentos 2023 foi de 140.000,00 € e as obrigas recoñecidas netas por dito concepto ascenderon a 179.221,08 €, esto é, un 28,02% máis**. Se ben pode parecer que o incumprimento do citado límite no exercicio 2023 é de menor entidade que en exercicios precedentes, cabe ter en conta que **as ORN non corresponden á totalidade do exercicio senón unicamente ás resolucións de aprobación de nóminas do período xaneiro 2023- maio 2023 (ambos inclusive) o que significa que en 5 meses superouse en 39.221,08 € o crédito dispoñible para o complemento de gratificacións**.

Asemade ao abeiro do informe asinado o 24.10.2024 (CVD: E4mJ4d6xJctCxnkl9jj4) polo auxiliar e pola xefa da Unidade Réxime Interior, do total do complemento de gratificacións abonado no exercicio 2023 (179.221,08 €) o importe que se corresponde coas horas extras que percibiron os membros da **Policía Local** de Cambre é de 104.057,08 €, é dicir, este departamento **percibiu o 58,06% do total de gratificacións abonadas polo Concello de Cambre no exercicio 2023. Novamente conséntase que unha pequena parte da plantilla do Concello de Cambre percibiu máis da metade do total abonado en concepto de gratificacións en 2023**.

Neste punto é preciso recordar que no meu informe referencia LMR CX22/2023 có asunto *Informe á conta xeral correspondente ao exercicio económico 2022* (03.11.2023, CVD: 0AuGp2NG1kf+7YvfGXNt) indiquei o seguinte:

"(...) Así pois, tendo en conta o traballo iniciado polo interventor anterior no seu informe INFORME RESUMEN DE CONTROL EJERCICIO 2022 INFCON1, asinado o 24.04.2023 (CVD: d0kWi1sG7fK+2UahUQp8) e dado que os documentos obrantes no expediente tedec número 2023/E004/000002, posteriores ao citado informe, poñen de manifesto un incumprimento da xornada ordinaria anual dalgúns efectivos da Policía Local do Concello de Cambre nos exercicios 2021 e 2022, esta intervención considera necesario proceder a un estudo detallado das xornadas ordinarias anuais de toda a plantilla coa finalidade de comprobar o seu cumprimento e aos efectos depurar, se existen, posibles responsabilidades (...)"

Dacordo có anterior, o grupo municipal do BNG presentou o 24.11.2023 (202399900007502) unha moción para que se realice un estudo detallado das xornadas laborais da Policía Local. A citada moción sometéuse ao Pleno da corporación na sesión do 30.11.2023 e foi aprobada por unanimidade dos/as concelleiros/as asistentes á mesma.

O estudo realizado en cumprimento da citada moción analizou os exercicios 2020, 2021, 2022 e 2023 e o **resultado** consta nos informes da Unidade de Réxime Interior de datas 02.10.2024 (CVD: 7Uf7kd2/8TaRbbWPFk5s), 07.10.2024 (CVD: ksDN1vAI0kgi/BZaoHoH) e 17.10.2024 (CVD: GROPAhNIhl+ou8xw8XJZu) así como no informe da interventora que subscribe asinado o 05.11.2024 (CVD: N2MPA+11qAPpg3/mdcPz). Conclúese que houbo un incumprimento notorio e xeneralizado da xornada de traballo ordinaria dos membros da Policía Local de Cambre nos exercicios 2020, 2021, 2022 e 2023. Tamén se indica que nos cuadrantes de turnos de traballo dos citados exercicios incluíronse prazas de funcionarios que xa non estaban a prestar servizos na Policía Local do Concello de Cambre (M-09, M-31, M-32, M-39) e tamén que se pagaron horas extraordinarias a axentes que, nas mesmas datas, atopábanse ausentes por vacacións, asuntos propios e horas sindicais. **Ambas circunstancias puideran ser indicativas da instauración dun sistema retributivo orientado a xerar un aparente dereito de cobranza con cargo ás arcas municipais por canto poderían amosar unha vontade deliberada de xerar unha necesidade de cobertura respecto da cal, dada a inexistencia ou a ausencia de efectivos como consecuencia, respectivamente, de postos vacantes e permisos concedidos, o único xeito de solventala sería a realización de horas extraordinarias.**

O cálculo dos importes abonados en concepto de gratificacións nas nóminas dos membros da Policía Local de Cambre entre os exercicios 2020, 2021, 2022 e 2023 figura no informe asinado o 24.10.2024 (CVD: E4mJ4d6xJctCxnl9jj4) polo auxiliar e pola xefa da Unidade Réxime Interior sendo o detalle o que segue:

2020			2021			2022			2023 *		
H.EXT. NORM. (€)	H.EX FESTIVAS (€)	TOTAL HORAS EXTRAS (€)	H.EXT. NORM. (€)	H.EX FESTIVAS (€)	TOTAL HORAS EXTRAS (€)	H.EXT. NORM. (€)	H.EX FESTIVAS (€)	TOTAL HORAS EXTRAS (€)	H.EXT. NORM. (€)	H.EX FESTIVAS (€)	TOTAL HORAS EXTRAS (€)
4.527,27	116.112,61	120.639,88	18.672,15	166.199,53	184.871,68	25.766,06	197.328,99	223.095,05	13.776,03	90.281,05	104.057,08

* en 2023 só se abonaron as horas extras correspondentes ao período decembro 2022-abril 2023.

Do anterior resulta que o importe total abonado ascende a 632.758,09 €, dos cales, o 90,08% correspóndese con horas festivas e o 9,92% con horas normais (o importe unitario da hora extra festiva é un 27% máis alto que o importe unitario da hora extra normal).

De igual xeito, no citado informe pódese observar o seguinte:

- O oficial de policía que en 2021 exerceu a xefatura en funcións (M-12) ata que no mes de xullo produciuse a incorporación do novo xefe de policía percibiu a cantidade de 6.546,45 € en concepto de gratificacións por horas extras durante todo o ano 2021 (ata a nómina de xuño como xefe en funcións e a partir da nómina de agosto como oficial de policía).

- O xefe de policía (M-37) percibiu en menos de 2 anos (22 meses) en concepto de gratificacións por horas extras un total de 48.644,36 € co seguinte detalle:
 - o nóminas agosto a decembro de 2021 (5 meses): 7.529,09 €.
 - o nóminas de xaneiro a decembro de 2022 (12 meses): 28.798,58 €
 - o nóminas de xaneiro a maio de 2023 (5 meses): 12.316,69 €.
- Si comparamos os exercicios 2020 (*último ano completo antes da incorporación do novo xefe de policía M-37 + pandemia COVID-19*) e 2022 (*1º año completo novo xefe de policía M-37*) vese como as gratificacións en nómina por horas extraordinarias en moitos axentes dúplícanse e mesmo nalgún caso triplícanse. A título de exemplo:

CÓDIGO AXENTE	2020	2022
M-30	8.931,36 €	16.029,92 €
M-13	8.318,74 €	14.913,96 €
M-21	8.251,91 €	15.968,31 €
M-22	7.321,18 €	14.592,46 €
M-23	6.914,41 €	15.338,91 €
M-28	4.868,85 €	9.283,67 €
M-29	7.505,20 €	14.541,31 €
M-33	8.708,66 €	14.582,37 €
M-34	3.464,65 €	12.669,98 €
M-35	0,00	15.642,72 €
M-36	0,00	17.809,74 €

O incumprimento da xornada laboral ordinaria por parte dos axentes da Policía Local de Cambre nos exercicios 2020 a 2023 determina, ademais doutras sancións que puideran corresponder, a improcedencia das retribucións percibidas por estes en concepto de gratificacións. Estamos en presenza de pagos indebidamente realizados respecto dos cales, sin perxuício das posibles responsabilidades penales ou administrativas que se puideran derivar e cuxa apreciación corresponde aos Tribunais, o artigo 77 da Lei 47/2003 de 26 de novembro xeral orzamentaria impón a obriga de restitución. En calquer caso, no procedemento administrativo que se tramite para a restitución das cantidades indebidamente percibidas deberá abrirse un trámite de audiencia non inferior a 10 días hábiles e non superior a 15 coa finalidade de que os obrigados á devolución poidan realizar as alegacións e achegar os documentos que estimen oportunos en defensa dos seus dereitos.

2. Capítulo 2: Gastos correntes

A práctica totalidade dos servizos obrigatorios que se prestan no Concello de Cambre carecen de contrato en vigor.

Conforme dispón o artigo 28 do Real decreto 424/2017, de 28 de abril, corresponde á intervención municipal apreciar a posibilidade e conveniencia de revisión dos actos ditados con infracción do ordenamento xurídico.

Cómpre sinalar que, en relación á necesidade de revisión de oficio previo ao recoñecemento de obrigas nos supostos de inexistencia de procedemento de contratación, o Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, sala do Contencioso administrativo, na sentenza, de 19 de xullo de 2022 establece a necesidade de proceder a tal revisión de oficio para declarar a nulidade depleno dereito como requisito previo ao recoñecemento da obriga, sinalando ,entre outras cousas, que:

"(.../...) En consecuencia, ante supostos coma o presente, de ausencia total de actividade administrativa contractual, debemos diferenciar dúas fases, unha primeira de declaración de nulidade de todo o actuado, e unha segunda de recoñecemento de obrigas da administración para evitar o seu enriquecemento inxusto, se hai lugar a elas. Dicimos isto dadas as circunstancias concorrentes no presente litixio, que foron declaradas como feitos probados no FX 3º (parágrafos 1 a 4) e que non foron impugnados na apelación, onde queda meridianamente claro que non houbo o máis mínimo rastro de contratación administrativa, coa omisión groseira e grave das máis elementais normas de dereito administrativo. Neste escenario, non discutida polas partes a inexistencia absoluta de procedemento de contratación en ningún dos supostos (nin sequera nos de descontaminación e no de iluminación) é evidente que concorre unha nulidade de pleno dereito prevista no art. 32 do TRLCSP (análoga á actual do art. 39 LCSP no que agora interesa) e no art. 47.1.e. LPACAP.

Ante unha nulidade de pleno dereito, a propia administración tiña como mecanismo de reacción autónomo a revisión de oficio de actos nulos de pleno dereito. Neste sentido, se ben o TRLCSP refire só os actos de preparación e adjudicación, isto faise para establecer determinadas especialidades, sen que impida acudir con carácter xeral ao art. 106.1. LPACAP.

É por isto que cando en sede administrativa son consultados os órganos de asesoramento técnico do concello, Secretaría e Intervención, incidan nesta opción, que é á que se agarra o apelante. Só unha vez que se declara a nulidade de pleno dereito de todo o actuado, por inexistencia absoluta de procedemento de contratación, é cando hai que reparar as consecuencias que afecten negativamente a terceiros de boa fe, e cuxo contexto normativo pode ser o REC. Pero iso debe corresponder a unha fase ulterior do camiño administrativo. Esta actuación para emendar o mal feito en casos de ausencia de procedemento de contratación, como presuposto do aboamento das obras ou servizos é o que late na recente STS nº 722/2022, de 13 de xuño(ROJ: STS 2426/2022 -ECLI:ES:TS:2022:2426) en cuxo FX 3º dá conta da previa revisión de oficio ante ausencia absoluta de procedemento, a partir da cal se fixa unha indemnización polas obras efectivamente realizadas, excluíndose determinadas cantidades coma determinados tipos de xuro ao non se tratar dunha situación contractual.

No caso de autos, o Concello obviou non só o procedemento administrativo de contratación de forma groseira, senón o relativo á declaración de nulidade por el mesmo de oficio, que é achave para a apertura do procedemento para o recoñecemento extraxudicial de créditos conorixe precisamente nunha actuación sen título ou con título nulo que non obstante é fonte de obrigas para a administración ao terse recibidos bens ou servizos en proveito da administración, sempre que se acrediten determinadas circunstancias

Por esta razón debemos chegar á conclusión de que o Concello obviou un trámite previo que é preciso para activar o REC, polo que en ambos expedientes acumulados debe declararse a nulidade de pleno dereito de todo o actuado, abrangendo loxicamente todos os pagos feitos.

Estamos ante un caso en que a administración local fuxe cara adiante, cunha nova ilegalidade consistente en recoñecer un crédito sen seguir un procedemento con todas as garantías de forma e de fondo, para tratar de tapar a ilegalidade anterior de encargo de servizos e obras á marxe da contratación administrativa.

Non pode haber recoñecemento de crédito a favor dun particular se non hai causa que o xustifique. E a causa neste caso non pode ser outra que a inexistencia de contratación administrativa válida, e tal feito tiña que ser declarado pola propia administración pola vía da revisión de oficio de actos nulos de pleno dereito. Esta declaración era necesaria porque daba a medida de cal tiña que ser o ámbito precisamente do recoñecemento extraxudicial de crédito, que por outra parte tiña que facerse, nese momento si, como indica o xuíz de instancia no FX 5º, é dicir, no contexto xurisprudencial que impón a doutrina do enriquecemento inxusto en canto ao fondo, e coa tramitación dun expediente administrativo con todas as garantías en canto á forma. O xuíz anula os recoñecementos de crédito por ausencia todos estes elementos, e aí leva razón, só que previamente era necesario que o Concello declarase a nulidade de pleno dereito do actuado para, como se dixo, establecer o ámbito sobre o que se podía proxectar o REC. (.../....)

Convalidar o mal feito esixe previamente recoñecer o que se fixo mal, e en termos xurídicos iso acádase mediante a revisión de oficio, que faltou nos dous expedientes de recoñecemento extraxudicial de crédito, e por iso deben ser declarados nulos de pleno dereito, non xa por incorrecta articulación do REC como indica o xuíz de instancia senón por adoeecer incluso do paso previo, que é a declaración de nulidade de pleno dereito do previamente actuado por contravir groseiramente a normativa sobre contratación administrativa.(.../....)".

O Consello Consultivo de Galicia en relación á necesidade de revisión de oficio , en informe 78/2023 (emitido a solicitude dese Concello) sinala, entre outras cousas, o seguinte:

"(.../....) Procede deixar sentado, ante todo, que a revisión de oficio non constitúe un remedio para dar cobertura formal a una contratación nula aos efectos de realizar pagos que traen causa desa contratación ilícita, pois a súa xenuína finalidade é facilitar a depuración dos vicios de nulidade absoluta de que adoeecen os actos administrativos, para evitar que o transcurso dos breves prazos de impugnación ordinaria derive a súa consolidación definitiva.

Dito iso, a segunda cuestión entronca co dito no apartado anterior.

Así, se a realización por empresas ou particulares dunhas obras, prestacións de servizos ou subministracións de bens tiñesen a súa orixe nun contrato ou actuación administrativa formalizada con carencia ou insuficiencia de crédito orzamentario, prescindindo total e absolutamente do procedemento legalmente establecido ou, en xeral, incorrendo en calquera outra causa de nulidade de pleno dereito, debe ese acto ser sometido ao procedemento de revisión de oficio. A consecuencia lóxica da declaración de nulidade do acto contractual ilícito sería o abono ao contratista do "valor" da súa prestación, conforme ao previsto no art. 42.1 da LCSP, con indemnización á parte non culpable dos danos e perdas que sufrira, pero ese deber non sería tal, como antes seindicou, cando a Administración aprecie que son de aplicación os límites do artigo 110 da LPAC ou cando, atendendo ao informe do órgano interventor, emitido en función dos parámetros que se indican no artigo 28 do Real decreto 4243/2017, do 28 de abril, non se considere procedente o inicio do procedemento de revisión de oficio.

Nestes últimos casos cabería acudir, para conformar un título habilitante para acometer o pago dos traballos executados, ao recoñecemento extrajudicial de crédito, configurando como fonte de obrigación de pago, o principio xeral que proscribe o enriquecemento inxusto, sen quea decisión de non seguir o procedemento de revisión de oficio, tras a ponderación das circunstancias previstas nos preceptos legal e regulamentario citados, estea sometida a un ditame favorable do Consello Consultivo.(.../...)"

3. Capítulo 4: Transferencias correntes.

Advirto por escrito que na tramitación de subvencións, tanto en réxime de concurrencia competitiva como en réxime de nominatividade, estase a vulnerar o principio de anualidade orzamentaria regulado no artigo 176 do TRLFL xa que da execución orzamentaria do capítulo 4 de gastos se deduce que se imputaron ao orzamento do exercicio 2023 subvencións correspondentes a exercicios anteriores como por exemplo: PREMIOS XXI TORNEO DE AJEDREZ AGOSTO EN CAMBRE 2022, PREMIOS III TORNEO DE AJEDREZ 2022 CAMBRE BILTZ 2022, CONVENIO SEMENTEIRA 2022, BOLSAS DEPORTISTAS 2021, CONVENIO ANPA GONZALO TORRENTE BALLESTER 2021/2022, SUBVENCIÓN 2022 PROYECTO ALSIHA, SUBVENCIÓN 2022 PROYECTO SAM, SUBVENCIÓN 2022 PROYECTO PISCO, entre outros.

CUARTA.- O RESULTADO ORZAMENTARIO. O resultado orzamentario derivado da liquidación do exercicio 2023 é positivo por importe de **7.082.627,34 €** o que significa que os dereitos recoñecidos netos foron superiores ás obrigas recoñecidas netas na citada cuantía. Asemade, unha vez realizados os axustes en concepto de desviacións imputables ao exercicio e de obrigas financiadas con remanente de tesourería o **resultado orzamentario axustado** é tamén **positivo** por importe de **8.178.043,37 €**.

QUINTA.- O REMANENTE DE TESOURERÍA. O remanente de tesourería para gastos xerais derivado da liquidación do exercicio 2023 é positivo por importe de **19.692.181,52 €**, motivado, fundamentalmente polos elevados fondos líquidos a 31.12.2023.

SEXTA.- O saldo da **conta 413 "Acreedores por operación devengadas"** a **31.12.2023 ascendeu a 4.550.643,53 €** o que significa que **superou** en 3.075.567,84 € ao saldo que presentaba dita conta a 01.01.2023.

O motivo do incremento explícase, fundamentalmente, pola existencia de facturas que tiveron entrada no exercicio 2023 pero que quedaron sin aplicar ao citado orzamento dado que, ao derivar de actos administrativos nulos de pleno dereito (contratos verbales), **previamente á imputación orzamentaria dos mesmos, é preceptiva a tramitación dun procedemento de revisión de oficio.** A necesaria e previa revisión de oficio ven amparada polo Fundamento Xurídico Primeiro da STSJ Galicia 5671/2022 (Nº de Recurso: 7016/2022, Nº de Resolución: 290/2022) de 19.07.2022 xa que, ao abeiro do artigo 6.2 da LBRL "Los Tribunales ejercen el control de legalidad de los acuerdos y actos de las entidades locales".

Esta **situación** na que as empresas están a facturar por servizos e subministracións sen que medie expediente de contratación algún e que xa foi **advertida por escrito, ademais de pola interventora que subscribe, por anteriores interventores e pola actual secretaria xeral**, supón a vulneración dos principios de liberdade de acceso ás licitacións, de publicidade e transparencia dos procedementos, de non discriminación e igualdade de trato entre os licitadores así como da eficiente utilización dos fondos destinados á contratación. En consecuencia, trátase dunha **actuación administrativa que comporta unha xestión de fondos públicos en clara contravención das normas e dos principios da contratación administrativa.**

O Concello de Cambre, a pesar de ser coñecedor da obrigatoriedade de proceder ás oportunas licitacións, obviou tales esixencias o que, se cabe, alcanza unha maior gravidade dado que os incumprimentos afectan a servizos municipais obrigatorios (art. 26 LBRL). Este xeito de actuar ao marxe da normativa aplicable é o causante da situación actual cós provedores de servizos e subministrados así como do incumprimento do Período Medio de Pago do Concello de Cambre o cal, lexos de actuar procedendo a regularizar a situación, mantén a prestación de servizos en precario coa irregularidade manifesta que tal feito provoca.

Tal e como se pon de manifesto no apartado 28 da memoria, no exercicio 2024 e ata a data actual aprobáronse, con informes desfavorables da interventora que subscribe, 3 expedientes de recoñecemento de obrigacións de exercicios anteriores por importe de 3.593.168,81 euros, dos cales 3.389.119,60 euros corresponden a obrigacións pendentes de aplicar ao orzamento ao 31 de decembro

de 2023 (conta 413). Isto demostra que a tesis de “bloqueo administrativo” mantida polo equipo de goberno dende o mes de setembro de 2023 carece de sustento legal por canto os informes emitidos no exercicio das funcións reservadas non son vinculantes e as competencias de xestión, ao abeiro da LBRL, corresponden á alcaldía:

- O artigo 21.1.a da LBRL atribúe á alcaldía “Dirigir el gobierno y la administración municipal” e o artigo 21.1.f) do mesmo texto legal asígnalle o “desarrollo de la gestión económica de acuerdo con el Presupuesto aprobado, disponer gastos dentro de los límites de su competencia”.
- De conformidade co artigo 80.1 da Lei 39/2015, de 1 de outubro “Salvo disposición expresa en contrario, los informes serán facultativos y no vinculantes”.
- Asemade o artigo 15.1 do RD 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do Sector Público Local dispón que:

“Sin perjuicio del carácter suspensivo de los reparos en los términos previstos en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, las opiniones del órgano interventor respecto al cumplimiento de las normas no prevalecerán sobre las de los órganos de gestión. Los informes emitidos por ambos se tendrán en cuenta en el conocimiento de las discrepancias que se planteen, las cuales serán resueltas definitivamente por el Presidente de la Entidad Local o por el Pleno, de acuerdo con lo previsto en el artículo 217 y en el apartado 2 del artículo 218 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales y en los apartados siguientes de este artículo”

SÉTIMA.- O apartado 6 da Memoria non amosa operacións o que indica que o Concello de Cambre está a incumplir a obriga legal de ter constituído o Patrimonio Municipal do Solo (*artigo 132 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro do chan de Galicia do PMS*).

Ademáis de configurarse como un deber legal, a importancia de ter constituído o Patrimonio Municipal do Solo radica na finalidade que teñen os bens que o integran por canto deben ser destinados a algún dos seguintes **finés**:

- Construción de vivendas suxeitas a algún réxime de protección pública.
- Actuacións públicas de interese social e as vinculadas á propia planificación e xestión urbanística, en especial ao pago en especie, mediante permuta, dos terreos destinados a sistemas xerais e locais de dotacións públicas, ou a gastos de reloxamento e retorno e pago de indemnizacións ou prezos xustos por actuacións urbanísticas.
- Conservación e mellora do medio ambiente, do medio rural e do patrimonio cultural construído.
- Creación de chan para o exercicio de actividades empresariais compatibles co desenvolvemento sostible.
- Conservación, xestión e ampliación do propio patrimonio público do chan.
- Aqueloutras finalidades previstas na lexislación vixente.

OITAVA.-. É preceptivo:

OITAVA.1.- Planificar a actividade de contratación pública anual dando prioridade absoluta á licitación dos contratos que actualmente están en precario e que afectan á práctica totalidade dos servizos municipais obrigatorios. A regularización da contratación permitirá diminuír o Período Medio de Pago. Os pregos, memorias e demais documentos que constitúen o punto de partida para iniciar un expediente de contratación deben definir adecuadamente o obxecto do contrato, xustificar os cálculos efectuados para determinar o prezo así como que as prescricións técnicas proporcionán aos empresarios acceso en condicións de igualdade ao procedemento de contratación e que os criterios de adxudicación están vinculados ao obxecto do contrato, son formulados de maneira obxectiva e garanten a posibilidade de que as ofertas sexan avaliadas en condicións de competencia efectiva.



OITAVA.2.- a orzamentación dos ingresos en base a un criterio de realidade e prudencia.

OITAVA.3.- o seguimento das seguintes premisas no gasto público: control, contención, limitación, austeridade e planificación.

OITAVA.4.- que o Concello de Cambre remate de inmediato con todo gasto para o que non exista crédito axeitado e suficiente, así como con todo gasto que non se axuste plenamente ao procedemento de xestión.

E para que conste e surta os efectos oportunos, expido e asino electrónicamente o presente informe en Cambre na data que figura na marxe. (.../...)"

De conformidade co disposto no artigo 212 do Real decreto legislativo 2/2004, a rendición da Conta Xeral formada pola Intervención corresponderá ao Alcalde.

En canto a súa tramitación, a conta xeral será sometida a informe da Comisión Especial de Contas da entidade local, que estará constituída por membros dos distintos grupos políticos integrantes da Corporación, para posteriormente quedar exposta ao público por prazo de quince días, durante os cales, os interesados poderán presentar reclamacións, reparos e observacións. De producirse estes últimos se someterán a exame e comprobación da Comisión especial de Contas que emitirá novo informe.

Acompañada dos anteditos informes da Comisión Especial de Contas, a Conta Xeral se someterá ao Pleno. Por último, unha vez que o Pleno se pronuncie sobre a Conta Xeral, aprobándoa ou rexeitándoa, o alcalde renderaa ao Tribunal de Contas e ao Consello de Contas de Galicia.

Por todo o anterior, **propoño:**

Primeiro: Someter a ditame favorable da Comisión especial de Contas, a Conta Xeral do Concello de Cambre do exercicio 2023.

Segundo: Expoñer ao público, mediante anuncio publicado no BOP e taboleiro de anuncios do Concello, a Conta Xeral xunto co informe da Comisión Especial de Contas por prazo de 15 días, durante os cales, os interesados poderán presentar reclamacións, reparos ou observacións, tal e como se establece no artigo 212.3 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, e o artigo 116 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local.

Terceiro: No suposto de que non se formulen reclamacións, reparos ou observacións, elevarase a Conta Xeral xunto co informe da Comisión Especial de Contas ao Pleno da Corporación a efectos da súa aprobación.

No suposto de que se formulen reclamacións, reparos ou observacións, serán examinadas pola Comisión Especial de Contas para emitir novo informe, que será elevado ao Pleno da Corporación.»

Aberta a queda de intervencións (.../...)

Rematadas as intervencións, a Presidencia somete a votación ordinaria a proposta da Alcaldía de data 5 de novembro de 2024, obténdose o seguinte resultado:



Votos a favor: Seis (6), dos/as Sres./as: Pan Lesta, González Leirós, Pan Matos, Mallo Castro, Barrientos Morales e Varela Fraguío.

Votos en contra: Ningún (0)

Abstencións: Oito (8), dos/as Sres./as: Piñeiro Fernández, Espiñeira Galán, Vázquez Pérez, Prieto Lamas, Parcero Quiñoy, Rodríguez López, Cubeiro Fernández e Lauda Fernández.

Á vista do resultado da votación, declárase aprobada a proposta da Alcaldía de data 5 de novembro de 2024 (CVD: Akpr9pAc9ynD53cKqRox), que devén en informe nos termos anteriormente transcritos.”

E para que así conste no expediente da súa razón, e coa advertencia e a reserva dos termos que resulten da aprobación da acta correspondente (artigo 206 do Real decreto 2568/1986, do 28 de novembro) asino esta certificación por orde e co visto e praxe da señora alcaldesa, dona María Dolores Pan Lesta. Cambre, na data da sinatura electrónica.

A secretaria xeral

Pilar María Pastor Novo

Visto e praxe

A alcaldesa

María Dolores Pan Lesta

DILIXENCIA DE CORRECCIÓN DE ERROS DO INFORME DE INTERVENCIÓN REFERENCIA LMR CX23/2024 (CVD: LfOakAnPu6ixstbX0Z3n)

Dilixencia que emite esta intervención para advertir dun erro no meu informe referencia LMR CX23/2024 asinado o 05.11.2024 (CVD: LfOakAnPu6ixstbX0Z3n). O detalle do erro a corrixir é o seguinte:

na páxina 50, onde di:

"(.../...) e 17.10.2024 (CVD: GROPAhNIhI+ou8xw8XJZu) así como no informe da interventora que subscribe asinado o 05.11.2024 (.../...)"

debe dicir:

"(.../...) e 17.10.2024 (CVD: GROPAhNIhI+u8xw8XJZu) así como no informe da interventora que subscribe asinado o 05.11.2024 (.../...)"

E para que conste e surta os efectos oportunos, expido e asino a presente dilixencia de corrección de erros en Cambre na data que figura na marxe.

A interventora.

Lucía Mata Rodríguez